

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ
И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ**

662631, Красноярский край, Минусинский район,
с. Городок, ул. Ленина, д. 6 «а»
(место составления акта)

«16» октября 2015 г.
(дата составления акта)
12 час. 00 мин.
(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА (ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ)

№ 302/718

По адресу: Красноярский край, Минусинский район, кадастровый квартал 24:25:0302001, северо-восточнее с. Городок в 400 м

На основании: приказа руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Красноярскому краю А.М. Агапова от 14.09.2015 № 3353-П-4-700

была проведена внеплановая выездная проверка в отношении администрации Городокского сельсовета Минусинского района ОГРН 1022401535914, ИНН 2425002135.

Дата и время проведения проверки:

21.09.2015 с 10 часов 00 минут до 14 часов 00 минут. Продолжительность проверки 4 часа 00 минут;

02.10.2015 с 10 часов 00 минут до 14 часов 00 минут. Продолжительность проверки 4 часа 00 минут;

16.10.2015 с 10 часов до 12 часов 00 минут. Продолжительность проверки 2 часа.

Общая продолжительность проверки: 3 рабочих дня/ 10 часов 00 минут.

Акт составлен: Межрайонным отделом по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Южной группе районов Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю.

С приказом ознакомлен(а), заверенную копию приказа получил(а)

Дата и номер решения прокурора о согласовании проведения проверки: *не требуется.*

Лица, проводившие проверку:

Астапенко Екатерина Викторовна – государственный инспектор, отдел государственного земельного надзора.

При проведении проверки присутствовал глава администрации Городокского сельсовета Минусинского района Тощев Андрей Валерьевич, действующий на основании решения об избрании главы Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края от 07.08.2015 № 160-рс, п. 2 ст. 29 Устава Городокского сельсовета.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки установлено:

Городокский сельсовет является в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» самостоятельным муниципальным образованием, находящимся в границах Минусинского района Красноярского края, местное самоуправление в котором осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами Красноярского края, а также Уставом (ст. 2 Устава).

Местное самоуправление осуществляется на всей территории сельсовета в пределах границ, установленных законом Красноярского края от 15.02.2005 № 13-3022 «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Минусинский район и находящихся в его границах иных муниципальных образований». В состав территории сельсовета входят земли населенных пунктов: с. Городок, с. Николо-Петровка, а также иные земли в границах сельсовета, независимо от форм собственности и целевого назначения. (ст. 9 Устава).

Администрация Городокского сельсовета является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления. Деятельностью администрации руководит на основе единоначалия глава администрации. Полномочия Главы администрации сельсовета исполняет глава сельсовета (ст. 29 Устава).

В ходе проверки 21.09.2015 в 11 час. 25 мин произведен осмотр земельного участка сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: Красноярский край, Минусинский район, кадастровый квартал 24:25:0302001, северо-восточнее с. Городок в 400 м, общей площадью 2,5 га, в границах муниципального образования Городокский сельсовет Минусинского района. Осмотр проведен в целях установления факта причинения вреда почвам вышеуказанного земельного участка.

В результате осмотра установлено: на земельном участке сельскохозяйственного назначения, расположенном: Красноярский край, Минусинский район, кадастровый квартал 24:25:0302001, северо-восточнее с. Городок в 400 м, общей площадью 2,5 га, в границах муниципального образования Городокский сельсовет Минусинского района обнаружено перекрытие плодородного слоя почвы ТБО и мусором. Поверх плодородного слоя почвы размещены твердые бытовые отходы и мусор: пластиковая тара, строительный мусор, порубочные остатки, старая мебель, стеклотара, картонные коробки, полиэтиленовые пакеты, шифер, навоз. Отходы располагаются на территории площадью 2,5 га навалом в форме бурта, поверх плодородного слоя почвы, высота навала ориентировочно 0,5-1,0 м, ширина 74 м, длина 334 м. Местоположение участка, на котором размещены твердые бытовые отходы и произведено перекрытие плодородного слоя почвы, зафиксированы координатами GPS навигатора с

нанесением на план-схему, приложение к протоколу осмотра № 006721 от 21.09.2015. Координаты поворотных точек территории размещения твердых бытовых отходов определены навигатором GPS map 62s: T1 X 00029442 Y 00400650, T2 X 00029719 Y 00400468, T3 X 00029682 Y 00400404. Усматриваются признаки правонарушения части 2 ст. 8.6 КоАП РФ – уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель, в результате перекрытия плодородного слоя почвы отходами производства и потребления.

Данный факт зафиксирован фотосъемкой (фотоаппарат Samsung WB 210 заводской номер S/N 9581CN0C10006XT) прилагается фототаблица.

На вышеуказанном земельном участке сельскохозяйственного назначения, поверх плодородного слоя, почвы которого размещены твердые бытовые отходы, произведен отбор почвенных образцов. Отбор почвенных проб проводил государственный инспектор Межрайонного отдела по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Южной группе районов Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю Астапенко Екатерина Викторовна в присутствии:

1. Представителя главы администрации Городокского сельсовета Тощева Андрея Валерьевича.

2. Понятых:

1. Кобцева Романа Анатольевича, Красноярский край, Минусинский район, с. Городок, ул. Красных Партизан, д. 28.

2. Хорошева Романа Анатольевича, Красноярский край, Минусинский район, с. Городок, ул. Молодежная, д. 26.

Отобраны пробы:

1. Для подтверждения факта порчи почвы две объединенные пробы почвы отобраны на нарушенном земельном участке сельскохозяйственного назначения по адресу: Минусинский район, кадастровый квартал 24:25:0302001, северо-восточнее с. Городок в 400 м, где поверх плодородного слоя почвы размещены твердые бытовые отходы и произведено перекрытие плодородного слоя почвы твердыми бытовыми отходами **на площади 2,5 га** (протокол отбора проб (образцов) № 41/718 от 21.09.2015). Координаты точечных проб определены с помощью навигатора GPS map 62s : T1 X 00029442 Y 00400650, T2 X 00029719 Y 00400468, T3 X 00029682 Y 00400404. Сейф-пакеты № 0458279, № 0458280.

Определением от 22.09.2015 назначена экспертиза почвенных образцов. Проведение экспертизы поручено Федеральному Государственному бюджетному учреждению «Красноярский референтный центр Россельхознадзора».

Перед экспертом поставлены следующие задачи:

1. Провести анализ образцов почвы (сейф-пакеты: № 0458279, № 0458280), отобранных на нарушенном земельном участке, где в результате размещения поверх плодородного слоя почвы твердых бытовых отходов произведено перекрытие плодородного слоя почвы, в соответствии с требованиями нормативных документов для определения: нитратного азота, кадмия, мышьяка, свинца, яиц геогельминтов, индекс БГКП, индекс интестококков, патогенные м/о в том числе сальмонеллы и дать рекомендации по использованию земельного участка.

2. Имеет ли место факт порчи или уничтожения плодородного слоя почвы земельного участка сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу:

Минусинский район, кадастровый квартал 24:25:0302001, северо-восточнее с. Городок в 400 м, поверх плодородного слоя почвы которого размещены твердые бытовые отходы и произведено перекрытие плодородного слоя почвы земельного участка сельскохозяйственного назначения твердыми бытовыми отходами, площадью 2,5 га, в результате перекрытия плодородного слоя почвы твердыми бытовыми отходами.

Согласно экспертного заключения ФГБУ «Красноярский референтный центр Россельхознадзора» № 19 от 16.10.2015 по результатам лабораторных испытаний установлено:

1. По сравнению с нормативными значениями по химико-токсикологическим показателям в почвенных пробах №1, №2 протоколы испытаний № 2523 (6269, 6270) от 09.10.2015г на основании проведенного исследования обнаружено **превышение** по содержанию:

проба № 1

- мышьяка (4,7 мг/кг) на уровне -2,35 ПДК – **высоко опасная** категория загрязнения;
- азота нитратного (389,0 мг/кг) на уровне - 2,99 ПДК – **чрезвычайно опасная** категория загрязнения;
- свинца (45,19 мг/кг) на уровне - 1,41 ПДК – **высоко опасная** категория загрязнения;
- индекс БГКП - 1000 – **чрезвычайно опасная** категория загрязнения;
- индекс энтерококков - 1000 – **чрезвычайно опасная** категория загрязнения.

проба № 2

- мышьяка (4,9 мг/кг) на уровне - 2,45 ПДК **высоко опасная** категория загрязнения;
- азота нитратного (269,0 мг/кг) на уровне - 2,06 ПДК **чрезвычайно опасная** категория загрязнения;
- индекс БГКП - 1000 – **чрезвычайно опасная** категория загрязнения;
- индекс энтерококков - 1000 – **чрезвычайно опасная** категория загрязнения.

Исследованные почвенные пробы не соответствуют санитарно-микробиологическим, химическо-токсикологическим нормативам, установленным СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы», ГН 2.1.7.2041-06 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в почве» по показателям: индекс БГКП, индекс энтерококков, по содержанию мышьяка, свинца, нитратного азота.

При загрязнении плодородного слоя мышьяком, свинцом, нитратным азотом механизмы устойчивости почвы перестают функционировать, и токсикант накапливается растениями, в том числе и в хозяйственно-полезной части урожая.

Заражение почвы бактериями группы кишечной палочки БГКП, энтерококками, нарушает среду обитания животных и человека, приводит к ухудшению качества продуктов питания, загрязнению водоисточников, определяет качество и степень ее безопасности в гигиеническом отношении.

2. На земельном участке сельскохозяйственного назначения расположенном по адресу: Красноярский край, Минусинский район, кадастровый квартал 24:25:0302001, северо-восточнее с. Городок в 400 м, на площади 2,5 га, **установлен факт порчи** в результате перекрытия твердыми бытовыми отходами (пластиковая

тара, строительный мусор, порубочные остатки, старая мебель, стеклотара, картонные коробки, полиэтиленовые пакеты, шифер, навоз), выразившиеся в загрязнении плодородного слоя почвы мышьяком, свинцом, нитратным азотом, БГКП, энтерококками. Все земли с перекрытым гумусовым горизонтом являются нарушенными землями ГОСТ 17.5.1.02-85. Порча, а равно уничтожение плодородного слоя почвы подтверждается снижением природно-хозяйственной ценности земельного участка выразившееся в загрязнении почвы токсичными элементами (мышьяком, свинцом, нитратным азотом, БГКП, энтерококками).

На основании вышеизложенного сделан вывод, что на земельном участке сельскохозяйственного назначения расположенном: по адресу: Красноярский край, Красноярский край, Минусинский район, кадастровый квартал 24:25:0302001, северо-восточнее с. Городок в 400 м, в границах муниципального образования Городокского сельсовет Минусинского района, на площади перекрытия 2,5 га установлен факт порчи в результате перекрытия твердыми бытовыми отходами, выразившийся в загрязнении почвы мышьяком, свинцом, нитратным азотом, бактериями группы кишечной палочки БГКП, энтерококками.

С помощью интернет ресурса: Портал услуг - Публичная кадастровая карта (<http://maps.rosreestr.ru/PortalOnline>) установлено, что земельный участок, на котором установлено перекрытие твердыми бытовыми отходами, находится в границах Городокского сельсовета Минусинского района. Земельные участки не выделены, на государственный кадастровый учет не поставленные. Согласно федерального закона № 137-ФЗ от 25.10.2001 «О введении в действие Земельного кодекса РФ» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения. Так, решением сельского совета депутатов Городокского сельсовета от 01.04.2013 № 83-рс утверждены Правила землепользования и застройки Городокского сельсовета.

Согласно сельскохозяйственной карте Минусинского района Красноярского края (предоставленной отделом землеустройства и мониторинга земель Управления от 30.07.2010), земли сельскохозяйственного назначения расположенные одним массивом в кадастровом квартале 24:25:0302001, сельхозугодья обозначены условными знаками – пастбища.

Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей (ст. 78 Земельного кодекса Российской Федерации № 136-ФЗ от 25.10.2001).

Таким образом, земельные участки сельскохозяйственного назначения, не могут использоваться для складирования твердых бытовых отходов.

Администрация Городокского сельсовета не предоставила документов, подтверждающих, что вышеуказанный земельный участок сельскохозяйственного назначения переведен в иную категорию земель.

На вышеуказанном земельном участке сельскохозяйственного назначения, складироваться твердые бытовые отходы без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иной категории и оформления

документации на место складирования или хранения твердых бытовых отходов в соответствии с требованиями законодательства РФ.

В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия: по сохранению почв и их плодородия; защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, загрязнения отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и другого негативного воздействия, в результате которого происходит деградация земель (ст. 13 Федерального закона от 25.10.2001 № 136-ФЗ «Земельный Кодекс Российской Федерации»).

Согласно ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации № 136 ФЗ от 25.10.2001 - собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности; своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами; своевременно производить платежи за землю; соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов; не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы; выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

В соответствии со ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»: п. 1 - отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы, которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации; п. 2 - запрещается сбор отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площадки, в недра и на почву.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 - ФЗ «Об отходах производства и потребления», п. 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 20 ч. 1 ст. 7 Устава Городокского сельсовета к полномочиям органов местного самоуправления поселений в области обращения с отходами относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Решением Городокского сельского Совета депутатов № 64-рс от 25.07.2012 утверждены Правила благоустройства территории МО Городокского сельсовета, которые определяют порядок организации сбора ТБО и других видов мусора.

Порча земель в результате перекрытия твердыми бытовыми отходами, на земельном участке сельскохозяйственного назначения расположенном по адресу:

Красноярский край, Минусинский район, кадастровый квартал 24:25:0302001, северо-восточнее с. Городок в 400 м в границах муниципального образования Городокский сельсовет Минусинского района, на площади перекрытия 2,5 га стала возможна в результате бездействия главы администрации Городокского сельсовета Тощева Андрея Валерьевича, в ведении которой он находится.

Главой администрации Городокского сельсовета не организовано использование земельного участка в соответствии с его целевым назначением и разрешённым использованием, не пресекаются факты размещения твердых бытовых отходов на земельном участке, не проводятся мероприятия по охране земель и недопущению загрязнения земельного участка отходами производства и потребления; запрещению сброса отходов производства и потребления, на почву земельного участка сельскохозяйственного назначения расположенного: Красноярский край, Минусинский район, кадастровый квартал 24:25:0302001, северо-восточнее с. Городок в 400 м общей площадью 2,5 га.

Выявлены нарушения обязательных требований законодательства: в области государственного земельного надзора: ст. 13, ст. 42, ст. 78 Федерального закона от 25.10.2001 № 136-ФЗ «Земельный Кодекс Российской Федерации»; ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Таким образом, бездействия должностного лица – главы администрации Городокского сельсовета Минусинского района Тощева Андрея Валерьевича, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ – уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления

По результатам проверки выдано предписание об устранении выявленных нарушений от 16.10.2015 № 135/718.

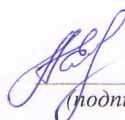
Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена:

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального предпринимателя,
его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля отсутствует

(заполняется при проведении выездной проверки):



(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального предпринимателя,
его уполномоченного представителя)

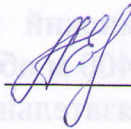
Прилагаемые документы:

Приказ о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от 14.09.2015 № 3353-П-4-700, протокол осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов № 006721 от 21.09.2015, предписание от 16.10.2015

135/718, определение от 22.09.2015 «О назначении экспертизы», экспертное заключение ФГБУ «Красноярский референтный центр Россельхознадзора» № 19 от 16.10.2015. Копии: устава Городокского сельсовета, решения об избрании главы Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края от 07.08.2015 № 160-рс, решения сельского совета депутатов Городокского сельсовета от 01.04.2013 № 83-рс «Об утверждении Правил землепользования и застройки Городокского сельсовета, Правил благоустройства территории МО Городокского сельсовета, которые определяют порядок организации сбора ТБО и других видов мусора, карты сельскохозяйственной Минусинского района.

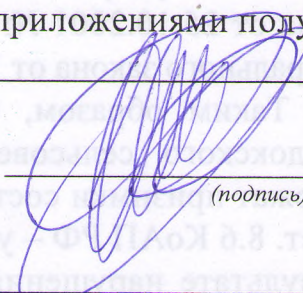
Подписи лиц, проводивших проверку:

государственный инспектор
Астапенко Екатерина Викторовна



С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

«___» _____ 20__ г.



(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки _____

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц),
проводившего (ших) проверку)