



Прокуратура
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Красноярского края

Минусинская
межрайонная прокуратура

ул. Октябрьская, 41,
г. Минусинск,
Красноярский край, 662608

Главе Городокского сельсовета

Тощеву А.В.

2579/2017 № 7/3-04/2017

На № _____

ЗАМЕЧАНИЕ

на проект решения Городокского сельского Совета депутатов «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования Городокского сельсовета Минусинского района»

Минусинской межрайонной прокуратурой изучен проект Решение Городокского сельского Совета депутатов «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования Городокского сельсовета Минусинского района».

Статьей 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлен перечень вопросов местного значения для сельского поселения.

Частью 3 названной статьи закона установлено, что к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

Законом края от 15.10.2015 № 9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края» за сельскими поселениями Красноярского края закреплены следующие вопросы местного значения:

БД № 005855

- участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору) и транспортированию **твердых коммунальных отходов**.

Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к твердым коммунальным отходам относятся отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами (абзац введен Федеральным законом от 29.12.2014 N 458-ФЗ).

Названный Федеральный закон не содержит такого понятия, как «бытовые отходы».

Вопреки требованиям указанной нормы закона по всему тексту Правил используется понятие «твердых бытовых отходов», раздел 2 Правил регулирует организацию сбора ТБО.

В п.4.13 раздела 4 Правил содержится техническая ошибка, в нем указано: «строительные отходы ...вывозятся силами организаций, руководителями ИП и ЧП....».

В соответствии со ст. 23 Гражданского кодекса Российской Федерации Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Действующее гражданское законодательство не содержит понятия «частный предприниматель».

П.5.10 раздела 5 возлагает обязанность по уборке территорий вокруг трансформаторных, распределительных, газораспределительных подстанций и других инженерных сооружений, а так же вокруг опор ЛЭП, вдоль трасс тепловых сетей – на балансодержателей объектов.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Правом на использование земельных участков в соответствии со статьями 40, 41 Земельного кодекса Российской Федерации наделены собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков. На указанных лиц в силу статьи 42 данного Кодекса возложена, в том числе обязанность по соблюдению при использовании земельных участков требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, а также недопущению загрязнения и захламления.

Из системного толкования изложенных норм следует, что возложение на собственников, владельцев, пользователей земельных участков обязанности по содержанию территории, прилегающей к их земельным участкам, может быть

осуществлено либо на основании федерального закона либо на основании договора.

Федеральное законодательство такой обязанности не предусматривает.

Данный пункт Административного регламента в соответствии с подп. "д" п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96) содержит коррупциогенный фактор по признаку принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

Проект постановления необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

Заместитель межрайонного прокурора

советник юстиции



Е.И. Коптева