

УПРАВЛЕНИЕ
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

МЕЖРАЙОННЫЙ ОТДЕЛ
ПО ВETERИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
ПО ЮЖНОЙ ГРУППЕ РАЙОНОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 191 -717
по делу об административном правонарушении

14 августа 2017 года

г. Минусинск, ул. Советская, 39

Я, начальник Межрайонного отдела по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Южной группе районов Ануфриев Сергей Иосифович, при рассмотрении протокола от 01.08.2017 № 218/717 и материалов дела, возбужденного по ст. 10.1 КоАП РФ в отношении юридического лица администрации Городокского сельсовета Минусинского района, Красноярского края, ОГРН 1022401535914, ИНН 2425002135, юридический адрес: Красноярский край, Минусинский район, с. Городок, ул. Ленина, 6 а, законный представитель – глава администрации Городокского сельсовета Минусинского района Тощев Андрей Валерьевич, решение от 07.08.2015 № 160-рс, в отсутствие законного представителя, лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, надлежащим образом извещенного о дате, месте и времени рассмотрения дела, что подтверждено подписью главы администрации Городокского сельсовета Минусинского района Тощева А.В. в п. 9 протокола от 01.08.2017 № 218/717

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа Управления от 05.06.2017 № 1339-п-3-700-кп проведена плановая выездная проверка в отношении юридического лица администрации Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края.

При проведении плановой выездной проверки 11.07.2017 в 10 часов 30 минут по адресу Красноярский край, Минусинский район, с. Городок, ул. Ленина, 6а выявлено нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в области карантина растений, выраженное в том, что администрация Городокского сельсовета Минусинского района, Красноярского края в целях своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов, не обеспечила выполнение карантинных мероприятий по борьбе с карантинными объектами, а именно проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов – земельных участков общего пользования площадью 0,39 га (с. Городок, с. Николо-Петровка) и земельных участков с/х назначения принадлежащие на праве собственности, местонахождение Красноярский край,

Минусинский район, массив «Щетинкина» с кадастровым номером 24:25:0301001:266 площадью 5,7 га, с кадастровым номером 24:25:0302002:118 площадью 8,1 га, с кадастровым номером 24:25:0301001:265 площадью 8,9 га (свидетельства о государственной регистрации права от 25.03.2015) находящихся в границах МО Городокский сельсовет и расположенных в границах территории карантинной фитосанитарной зоны и карантинного фитосанитарного режима, установленных приказом Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю от 01.08.2007 № 109-О.

Основы правового режима в области карантина растений регулируются Федеральным законом «О карантине растений», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативно-правовыми актами РФ, а так же законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов РФ.

В соответствии с пунктом 12 ст. 85 Земельного Кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ в состав земель населенных пунктов входят земельные участки общего пользования занятые площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектам, которые могут включаться в состав различных территориальных зон и не подлежат приватизации.

Постановлением Совета Администрации Красноярского края от 04.09.2007 № 366-п «О наложении карантина на территорию Красноярского края по карантинным сорнякам» наложен карантин по карантинным сорнякам – повилики.

Приказом Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю от 01.08.2007 № 109-О «Об установлении карантинной фитосанитарной зоны и карантинного фитосанитарного режима» на территории Красноярского края установлены карантинная фитосанитарная зона и карантинный фитосанитарный режим по карантинным объектам – повилики; приказом Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю от 14.03.2014 № 52-О утверждены мероприятия по борьбе с сорными растениями рода повилики, локализации и ликвидации ее очагов на территории Красноярского края.

Карантинные объекты включены в Перечень вредителей растений, возбудителей болезней растений и сорняков, утвержденный приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501. Согласно пункта 3 части 1 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160, карантинное фитосанитарное обследование проводится по каждому карантинному объекту, поименованному в вышеуказанном Перечне.

Согласно статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам поселения отнесено:

- владение, пользование, распоряжение, имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии со статьей 7 Устава к вопросам местного значения администрации Городокского сельсовета Минусинского района относятся: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельсовета; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах сельсовета; организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории сельсовета от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей; предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а так же на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Повилика – паразитное растение, относящееся к наиболее опасным для культурных растений, сочетающее большую жизнеспособность и высокую плодовитость. Повилики способствуют поражению растений вредителями и болезнями, ведущими к гибели растений. Кроме того, они сами являются переносчиками многих растительных вирусов и содержат вещества, вызывающие отравление животных.

Повилики входят в Перечень карантинных объектов (вредителей, болезней растений и сорняков), утвержденный приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501 и относятся к карантинным объектам, ограниченно распространенным на территории Российской Федерации.

Карантин – система временных организационных, режимно – ограничительных, административно – хозяйственных мероприятий, направленных на предупреждение распространения инфекционных болезней и обеспечение локализации эпифитотического очага и последующую его ликвидацию.

На основании вышеизложенного и, исходя из особенностей карантинного объекта – повилика, на который наложен карантин на всю территорию Красноярского края, понятие «карантин» подпадает под признаки указанного понятия «чрезвычайная ситуация».

В соответствии с пунктом 7 части 1 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160, мероприятия по выявлению карантинных объектов и борьбе с ними, локализации и ликвидации их очагов осуществляются за счет средств владельцев.

Из совокупности вышеуказанных норм вытекает обязанность администрации Городокского сельсовета осуществлять свою деятельность с обеспечением выполнения карантинных мероприятий по борьбе с карантинными объектами, а также проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований

подкарантинных объектов, предусмотренных действующими правилами и нормами обеспечения карантина растений.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» карантин растений – правовой режим, предусматривающий систему мер по охране растений и продукции растительного происхождения от карантинных объектов на территории Российской Федерации; подкарантинная продукция – растение, продукция растительного происхождения, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы, или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению и в отношении которых необходимо принятие карантинных фитосанитарных мер; карантинные объекты – вредные организмы, отсутствующие или ограниченно распространенные на территории Российской Федерации и внесенные в единый перечень карантинных объектов; подкарантинные объекты – земли любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования, оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения не ней карантинных объектов; карантинная фитосанитарная зона – территория, на которой введен карантинный фитосанитарный режим вследствие выявления карантинных объектов и осуществляется борьба с ними; карантинный фитосанитарный режим – комплекс мер, направленных на создание условий для локализации очага карантинного объекта и (или) ликвидации популяции карантинного объекта в карантинной фитосанитарной зоне в соответствии с законодательством РФ в области карантина растений и программой локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта в целях обеспечения карантина растений и предотвращения дальнейшего распространения карантинных объектов в карантинной фитосанитарной зоне; карантинные фитосанитарные требования – требования, предъявляемые к подкарантинной продукции, ее ввозу, производству (в том числе переработке), хранению, перевозке, реализации, уничтожению и к подкарантинным объектам.

Таким образом, юридическое лицо администрация Городокского сельсовета Минусинского района нарушила обязательные требования законодательства РФ в области карантина растений, предусмотренное пунктом 1,10 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»; абзацем 4 пункта 4 части 1; подпункта б пункта 10 части 2 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160:

Согласно пункта 1,10 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство, ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны: выполнять карантинные фитосанитарные требования, выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно абзаца 4 пункта 4 части 1 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 систематические обследования проводятся владельцами

подкарантинных объектов, в целях своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов.

Согласно подпункта б пункта 10 части 2 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 владелец подкарантинного объекта представляет уполномоченному должностному лицу Управления Россельхознадзора утвержденный владельцем подкарантинного объекта план проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований.

Администрация Городокского сельсовета в целях своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов назначило ответственное лицо распорядительным документом (постановление от 29.12.2014 № 70-р) за обеспечение карантинных мероприятий, что предусмотрено п.п. «а» п. 10 ч. 2 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160, но не организовало и не проконтролировало выполнение карантинных мероприятий по борьбе с карантинными объектами, а именно проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов: земель общего пользования МО Городокский сельсовет площадью 0,39 га (с. Городок, с. Николо-Петровка) и земельных участков с/х назначения принадлежащие на праве собственности, местонахождение Красноярский край, Минусинский район, массив «Щетинкина» с кадастровым номером 24:25:0301001:266 площадью 5,7 га, с кадастровым номером 24:25:0302002:118 площадью 8,1 га, с кадастровым номером 24:25:0301001:265 площадью 8,9 га (свидетельства о государственной регистрации права от 25.03.2015) находящихся в границах территории карантинной фитосанитарной зоны – Красноярского края, согласно Постановления Совета Администрации Красноярского края от 04.09.2007 № 366-п «О наложении карантина на территорию Красноярского края по карантинным сорнякам». Документы, подтверждающие проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов отсутствуют.

На основании полного, всестороннего и объективного исследования материалов дела в силу ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Документы, свидетельствующие об отсутствии вины, в материалах дела отсутствуют.

Таким образом, невыполнение администрацией Городокского сельсовета Минусинского района требований законодательства Российской Федерации образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 10.1 КоАП РФ - нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями – сорняками.

Вина нарушителя подтверждается протоколом об административном правонарушении от 01.08.2017 № 218/717, актом проверки от 01.08.2017 № 133/кп.

Причинами несоблюдения правил и норм обеспечения карантина растений, повлекшими за собой состав административного правонарушения, является отсутствие

надлежащего контроля со стороны юридического лица администрации Городокского сельсовета Минусинского района, Красноярского края за действиями должностных лиц и соблюдением требований законодательства РФ в области обеспечения карантина растений.

Совершение администрацией Городокского сельсовета Минусинского района административного правонарушения, квалифицируемого по статье 10.1 КоАП РФ, совершенно впервые, признается в соответствии со ст. 4.2. КоАП РФ, смягчающим обстоятельством.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, не имеется.

Принимая во внимание, что администрацией Городокского сельсовета Минусинского района совершено правонарушение впервые, в целях своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов назначило ответственное лицо распорядительным документом (постановление от 29.12.2014 № 70-п) за обеспечение карантинных мероприятий, при обследовании земель общего пользования МО Городокский сельсовет площадью 0,39 га (с. Городок, с. Николо-Петровка) и земельных участков с/х назначения площадью 22,7 га, подкарантинных объектов не выявлено, отсутствует вред или угроза его причинения объектам, должностное лицо рассматривающее административное дело при назначении наказания, находит возможным ограничиться предупреждением.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 29.9, 29.10 КоАП Российской Федерации

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо администрацию Городокского сельсовета Минусинского района, Красноярского края, ОГРН 1022401535914, ИНН 2425002135, юридический адрес: Красноярский край, Минусинский район, с. Городок, ул. Ленина, 6 а, законный представитель – глава администрации Городокского сельсовета Тощев Андрей Валерьевич, решение от 07.08.2015 № 160-рс, виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ - нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями – сорняками.

2. В соответствии со статьей 10.1 КоАП назначить административное наказание администрации Городокского сельсовета Минусинского района, Красноярского края в виде **предупреждения**.

В соответствии со ст. 31.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях постановление вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано. Настоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления вышестоящему должностному лицу или в суд по месту рассмотрения дела в порядке, установленном КоАП РФ.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 29.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мне разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ, ст. 25.1, 25.3-25.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

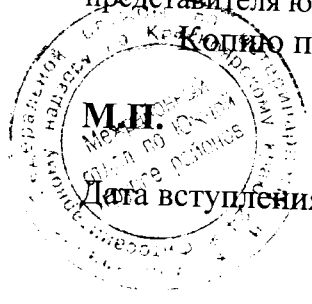
« _____ » 20 _____ г.

представителя юридического лица, в отношении которого рассматривалось дело

подпись, Ф.И.О. физического лица или законного

Копию постановления получил (отправлена по почте)

14.08.17 ЕВГ
дата, подпись



[Handwritten signature]

подпись должностного лица, вынесшего постановление

Дата вступления постановления в силу _____