

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВETERИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР)

УПРАВЛЕНИЕ
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

МЕЖРАЙОННЫЙ ОТДЕЛ
ПО ВETERИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
ПО ЮЖНОЙ ГРУППЕ РАЙОНОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 192 -717
по делу об административном правонарушении

14 августа 2017 года

г. Минусинск, ул. Советская, 39

Я, начальник Межрайонного отдела по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Южной группе районов Ануфриев Сергей Иосифович, рассмотрев протокол от 01.08.2017 № 219/717 и материалы дела, возбужденного по ст. 10.1 КоАП РФ в отношении должностного лица администрации Городокского сельсовета Минусинского района, Красноярского края инженера Кобцева Романа Анатольевича, трудовой договор от 15.01.2010 (соглашение № 2 от 30.09.2013), 26.09.1981 года рождения, место рождения с. Городок Минусинского района Красноярского края, место жительства Красноярский край, Минусинский район, с. Городок, ул. Красных Партизан, 28, место регистрации Минусинский район, с. Городок, ул. Мира, 32-1, паспорт 0402 № 345237, выдан УВД г. Минусинска Красноярского края 02.07.2002, место работы Минусинский район, с. Городок, ул. Ленина, 6а администрация Городокского сельсовета Минусинского района, в отсутствие лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, надлежащим образом извещенного о дате, месте и времени рассмотрения дела, что подтверждено подписью должностного лица инженера администрации Городокского сельсовета Кобцевым Р.А. в п. 9 протокола от 01.08.2017 № 219/717

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа Управления от 05.06.2017 № 1339-п-3-700-кп проведена плановая выездная проверка в отношении юридического лица администрации Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края.

При проведении плановой выездной проверки 11.07.2017 в 10 часов 30 минут по адресу Красноярский край, Минусинский район, с. Городок, ул. Ленина, 6 а выявлено нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в области карантина растений, выраженное в том, что должностное лицо инженер администрации Городокского сельсовета Минусинского района Кобцев Роман Анатольевич в целях своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов, не обеспечил выполнение карантинных мероприятий по борьбе с карантинными объектами, а именно проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов – земельных участков общего пользования

площадью 0,39 га (с. Городок, с. Николо-Петровка) и земельных участков с/х назначения находящихся в собственности по адресу: Красноярский край, Минусинский район, массив «Щетинкина» с кадастровым номером 24:25:0301001:266 площадью 5,7 га, с кадастровым номером 24:25:0302002:118 площадью 8,1 га, с кадастровым номером 24:25:0301001:265 площадью 8,9 га (свидетельства о государственной регистрации права от 25.03.2015 г) находящихся в границах МО Городокский сельсовет и расположенных в границах территории карантинной фитосанитарной зоны и карантинного фитосанитарного режима, установленных приказом Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю от 01.08.2007 № 109-О.

Основы правового режима в области карантина растений регулируются Федеральным законом «О карантине растений», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативно-правовыми актами РФ, а так же законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов РФ.

В соответствии с пунктом 12 ст. 85 Земельного Кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ в состав земель населенных пунктов входят земельные участки общего пользования занятые площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектам, которые могут включаться в состав различных территориальных зон и не подлежат приватизации.

Постановлением Совета Администрации Красноярского края от 04.09.2007 № 366-п «О наложении карантина на территорию Красноярского края по карантинным сорнякам» наложен карантин по карантинным сорнякам – повилики.

Приказом Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю от 01.08.2007 № 109-О «Об установлении карантинной фитосанитарной зоны и карантинного фитосанитарного режима» на территории Красноярского края установлены карантинная фитосанитарная зона и карантинный фитосанитарный режим по карантинным объектам – повилики; приказом Управления Россельхознадзора по Красноярскому краю от 14.03.2014 № 52-О утверждены мероприятия по борьбе с сорными растениями рода повилики, локализации и ликвидации ее очагов на территории Красноярского края.

Карантинные объекты включены в Перечень вредителей растений, возбудителей болезней растений и сорняков, утвержденный приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501. Согласно пункта 3 части 1 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160, карантинное фитосанитарное обследование проводится по каждому карантинному объекту, поименованному в вышеуказанном Перечне.

Согласно статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам поселения отнесено:

- владение, пользование, распоряжение, имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии со статьей 7 Устава к вопросам местного значения администрации Городокского сельсовета Минусинского района относятся: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельсовета; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах сельсовета; организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории сельсовета от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей; предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а так же на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Повилика – паразитное растение, относящееся к наиболее опасным для культурных растений, сочетающее большую жизнеспособность и высокую плодовитость. Повилики способствуют поражению растений вредителями и болезнями, ведущими к гибели растений. Кроме того, они сами являются переносчиками многих растительных вирусов и содержат вещества, вызывающие отравление животных.

Повилики входят в Перечень карантинных объектов (вредителей, болезней растений и сорняков), утвержденный приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501 и относятся к карантинным объектам, ограниченно распространенным на территории Российской Федерации.

Карантин – система временных организационных, режимно – ограничительных, административно – хозяйственных мероприятий, направленных на предупреждение распространения инфекционных болезней и обеспечение локализации эпифитотического очага и последующую его ликвидацию.

На основании вышеизложенного и, исходя из особенностей карантинного объекта – повилика, на который наложен карантин на всю территорию Красноярского края, понятие «карантин» подпадает под признаки указанного понятия «чрезвычайная ситуация».

В соответствии с пунктом 7 части 1 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160, мероприятия по выявлению карантинных объектов и борьбе с ними, локализации и ликвидации их очагов осуществляются за счет средств владельцев.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» карантин растений – правовой режим, предусматривающий систему мер по охране растений и продукции растительного происхождения от карантинных объектов на территории Российской Федерации; подкарантинная продукция – растение, продукция растительного происхождения, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы, или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению и в отношении которых необходимо принятие карантинных фитосанитарных мер; карантинные объекты – вредные организмы, отсутствующие или ограниченно распространенные на территории Российской Федерации и внесенные в единый перечень карантинных объектов; подкарантинные объекты – земли любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования, оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения не ней карантинных объектов; карантинная фитосанитарная зона – территория, на которой введен карантинный фитосанитарный режим вследствие выявления карантинных объектов и осуществляется борьба с ними; карантинный фитосанитарный режим – комплекс мер, направленных на создание условий для локализации очага карантинного объекта и (или) ликвидации популяции карантинного объекта в карантинной фитосанитарной зоне в соответствии с законодательством РФ в области карантина растений и программой локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта в целях обеспечения карантина растений и предотвращения дальнейшего распространения карантинных объектов в карантинной фитосанитарной зоне; карантинные фитосанитарные требования – требования, предъявляемые к подкарантинной продукции, ее ввозу, производству (в том числе переработке), хранению, перевозке, реализации, уничтожению и к подкарантинным объектам.

Должностному лицу инженеру администрации Городокского сельсовета Кобцеву Роману Анатольевичу согласно п. 2 Постановления администрации Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края от 29.12.2014 №70 – п вменены обязанности осуществлять свою деятельность с обеспечением выполнения карантинных мероприятий по борьбе с карантинными объектами, а также проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов, предусмотренных действующими правилами и нормами обеспечения карантина растений.

Таким образом, инженер администрации Городокского сельсовета Кобцев Роман Анатольевич нарушил обязательные требования законодательства РФ в области карантина растений, предусмотренное пунктом 1,10 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»; абзацем 4 пункта 4 части 1; подпункта б пункта 10 части 2 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160.

Согласно пункта 1,10 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство, ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской

Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны: выполнять карантинные фитосанитарные требования, выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно абзаца 4 пункта 4 части 1 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 систематические обследования проводятся владельцами подкарантинных объектов, в целях своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов.

Согласно подпункта б пункта 10 части 2 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», утвержденных приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 владелец подкарантинного объекта представляет уполномоченному должностному лицу Управления Россельхознадзора утвержденный владельцем подкарантинного объекта план проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований.

На основании полного, всестороннего и объективного исследования материалов дела в силу ст. 2.4 КоАП РФ должностное лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Инженер администрации Городокского сельсовета Кобцев Роман Анатольевич имел возможность не нарушать установленные требования, однако не принял необходимых своевременных мер по их соблюдению, что свидетельствует о виновности лица в совершении вменяемого ему правонарушения.

Таким образом, невыполнение инженером администрации Городокского сельсовета Минусинского района Кобцевым Романом Анатольевичем требований законодательства Российской Федерации образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 10.1 КоАП РФ - нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями – сорняками.

Вина нарушителя подтверждается протоколом об административном правонарушении от 01.08.2017 № 219/717, актом проверки от 01.08.2017 № 133/кп.

Совершение должностным лицом инженером администрации Городокского сельсовета Минусинского района Кобцевым Романом Анатольевичем административного правонарушения, квалифицируемого по статье 10.1 КоАП РФ, совершенно впервые, признается в соответствии со ст. 4.2. КоАП РФ, смягчающим обстоятельством.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, не имеется.

Принимая во внимание, что должностное лицо инженер администрации Городокского сельсовета Минусинского района Кобцев Роман Анатольевич совершил правонарушение впервые, при обследовании земель общего пользования МО Городокский сельсовет площадью 0,39 га (с. Городок, с. Николо-Петровка) и земельных участков с/х назначения площадью 22,7 га, подкарантинных объектов не выявлено, отсутствует вред или угроза его причинения объектам, должностное лицо

рассматривающее административное дело при назначении наказания, находит возможным ограничиться предупреждением.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 29.9, 29.10 КоАП Российской Федерации

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо администрации Городокского сельсовета Минусинского района, Красноярского края инженера Кобцева Романа Анатольевича, трудовой договор от 15.01.2010 (соглашение № 2 от 30.09.2013), 26.09.1981 года рождения, место рождения с. Городок Минусинского района Красноярского края, место жительства Красноярский край, Минусинский район, с. Городок, ул. Красных Партизан, 28, место регистрации Минусинский район, с. Городок, ул. Мира, 32-1, паспорт 0402 № 345237, выдан УВД г. Минусинска Красноярского края 02.07.2002, место работы Минусинский район, с. Городок, ул. Ленина, 6а администрация Городокского сельсовета Минусинского района, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ - нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями – сорняками.

2. В соответствии со статьей 10.1 КоАП назначить административное наказание инженеру администрации Городокский сельсовета Минусинского района Красноярского края Кобцеву Роману Анатольевичу в виде **предупреждения**.

В соответствии со ст. 31.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях постановление вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано. Настоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления вышестоящему должностному лицу или в суд по месту рассмотрения дела в порядке, установленном КоАП РФ.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 29.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мне разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ, ст. 25.1, 25.3-25.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

« ____ » _____ 20__ г.

_____ подпись, Ф.И.О. физического лица или
законного представителя юридического лица, в отношении которого рассматривалось
дело

Копию постановления получил (отправлена по почте) _____
_____ дата, подпись
_____ подпись должностного лица, вынесшего постановления

Дата вступления постановления в силу _____