



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Минусинская
межрайонная прокуратура

ул. Октябрьская, 41,
г. Минусинск,
Красноярский край, 662608

21.06.2018 № 86-01-2018

Главе Городокского сельсовета

Тощеву А.В.

ул. Ленина, 6 «А»,
с. Городок, 662631.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии коррупции

Минусинской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения администрацией Городокского сельсовета законодательства о противодействии коррупции в части реализации мероприятий в сфере предупреждения (профилактики) коррупции, предусмотренных муниципальными планами противодействия коррупции, по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с п. 38 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится, в том числе, осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

Частью 4 статьи 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) также установлено, что органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ «коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Указанным Федеральным законом также определено понятие «противодействие коррупции», под которым понимается деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления,

АЕ № 000493

институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ противодействие коррупции в Российской Федерации основывается, в том числе на таких принципах, как законность, неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетное применение мер по противодействию коррупции.

В соответствии со ст. 5 закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3610 «О противодействии коррупции в Красноярском крае» органы местного самоуправления участвуют в реализации мер по противодействию коррупции в соответствии с полномочиями, установленными федеральным законодательством и законодательством Красноярского края. Органы местного самоуправления могут принимать муниципальные программы по противодействию коррупции или планы по противодействию коррупции, проводить антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, проводить антикоррупционный мониторинг, участвовать в формировании в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, организовывать информирование граждан о фактах коррупции и о мероприятиях по противодействию коррупции, создавать совещательные органы по противодействию коррупции.

Согласно ст. 8 закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3610 «О противодействии коррупции в Красноярском крае» органы местного самоуправления противодействуют коррупции в пределах своих полномочий путем осуществления мер, предусмотренных федеральным законодательством, а также настоящим Законом, иными законами Красноярского края, нормативными правовыми актами Губернатора и Правительства Красноярского края, а также правовыми актами органов местного самоуправления.

Основными мерами по противодействию коррупции являются: разработка и реализация краевой антикоррупционной программы, антикоррупционных программ органов государственной власти края и органов местного самоуправления.

Проведенной проверкой установлено, что Постановлением Главы Городокского сельсовета от 30.05.2016 г. № 60-П утвержден план мероприятий по противодействию коррупции в администрации Городокского сельсовета. Указанный план включает в себя 22 мероприятия.

По результатам изучения представленного плана межрайонной прокуратурой установлено следующее:

Не смотря на то, что в состав Городокского сельсовета входит 2 населенных пункта (с. Городок и с. Николо-Петровка), план мероприятий предусматривает реализацию мер по противодействию коррупции непосредственно только в администрации Городокского сельсовета. Исполнителями мероприятий, включенных в планы, являются

исключительно работники администрации Городокского сельсовета, другие органы и организации не задействованы и мероприятиями планов не охвачены, профилактические мероприятия в сфере противодействия коррупции для населенных пунктов, входящих в состав Городокского сельсовета, планом не предусмотрены.

Вышеуказанное обстоятельство свидетельствует о том, что администрацией Городокского сельсовета в нарушение п. 38 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 4 статьи 5 Федерального закона № 273-ФЗ меры по противодействию коррупции в границах всего сельского поселения не осуществляются, а план по противодействию коррупции разработаны исключительно для работников администрации Городокского сельсовета.

Кроме того, в плане мероприятий по противодействию коррупции в администрации Городокского сельсовета, а также в бюджете Городокского сельсовета на 2017 г. -2018 г. финансирование мероприятий, направленных на предупреждение и профилактику коррупции, не предусмотрено.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что Администрацией Городокского сельсовета ненадлежащим образом осуществляется деятельность в сфере противодействия коррупции.

Вышеуказанное подтверждается также тем, что большая часть мероприятий, включенных в план мероприятий по противодействию коррупции, не относится к мероприятиям по профилактике коррупционных правонарушений, а является постоянной работой муниципального образования в рамках осуществления полномочий органов местного самоуправления.

Так, в план мероприятий по противодействию коррупции в администрации Городокского сельсовета включены следующие мероприятия: проверка на соответствие действующему законодательству и внесение изменений в должностные инструкции муниципальных служащих (п. 1.2); формирование кадрового резерва администрации сельсовета на конкурсной основе и обеспечение замещения вакантных должностей муниципальной службы на конкурсной основе или из кадрового резерва (п. 1.3); осуществление проверки граждан, поступающих на муниципальную службу в администрацию сельсовета на предмет наличия у них неснятой или непогашенной судимости, а также проверка достоверности предоставленных сведений (п. 1.4); обеспечить контроль рассмотрения представлений прокурора о ненадлежащем исполнении муниципальными служащими своих обязанностей, полноту и принципиальность мер, принимаемых по устранению нарушений (п. 1.6); обеспечить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, объектов муниципальной собственности и за исполнением муниципальных контрактов (п. 1.10); проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, на предмет выявления имущества, не используемого для реализации полномочий органов местного самоуправления (п. 1.12).

Также проведенной проверкой установлено, что конкретные сроки исполнения большинства мероприятий, которые включены в утвержденный администрацией Городокского сельсовета план мероприятий по противодействию коррупции не определены, а указаны «постоянно».

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о формальном подходе ответственных должностных лиц администрации Городокского сельсовета к разработке мероприятий, включенных в план по противодействию коррупции на и их фактическому исполнению.

Кроме того, отсутствие конкретных сроков исполнения мероприятий, включенных в план мероприятий по противодействию коррупции администрации в администрации Городокского сельсовета, не позволяет надлежащим образом осуществлять контроль за их исполнением.

Все вышеуказанные нарушения свидетельствуют о том, что утвержденные планом мероприятия по противодействию коррупции не отвечают принципам эффективности, поскольку не содержат конкретный перечень мер, направленных на противодействие коррупции, конкретные сроки исполнения запланированных мероприятий, то есть данные мероприятия в рамках указанных программ, носят формальный характер.

Формальный подход ответственных должностных лиц администрации Городокского сельсовета к утверждению Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации Городокского сельсовета приводит к неполному осуществлению полномочий, утвержденных федеральным законодательством, что не способствует профилактике коррупции на территории муниципального образования, а также свидетельствует о ненадлежащем выполнении указанными лицами своих должностных обязанностей, а также о нарушении ими обязательных требований антикоррупционного законодательства.

На основании изложенного, виновные лица подлежат привлечению к дисциплинарной ответственности.

С учетом изложенного, и руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению причин и условий, способствующих совершению выявленных нарушений. Разработать меры, позволяющие впредь не допускать подобных нарушений.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, ответственных за выявленные нарушения, к дисциплинарной ответственности.
3. О принятых мерах сообщить прокурору в письменной форме в течение месяца со дня получения представления.
4. Настоящее представление подлежит рассмотрению с участием представителя межрайонной прокуратуры, в связи с чем, Вам необходимо о

времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокурора.

Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции



Е. И. Коптева