

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

г. Минусинск

«*дз*» сентября 2018 года

Заместитель Минусинского межрайонного прокурора советник юстиции Коптева Е. И. рассмотрев материалы проверки соблюдения муниципальным образованием Городокский сельсовет (далее – поселение) требований бюджетного законодательства Российской Федерации,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с абзацем 1 пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статьей 142 Бюджетного кодекса РФ установлены формы предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

Так, одной из форм предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов в силу вышеуказанной статьи являются иные межбюджетные трансферты.

Согласно ст. 142.5 Бюджетного кодекса РФ в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений.

Таким образом, финансирование соглашений о передаче органам местного самоуправления муниципального района части полномочий по решению вопросов местного значения входящих в его состав сельских поселений, производится за счет предоставления из бюджетов поселений в бюджет района иных межбюджетных трансфертов.

Проведенной проверкой установлено, что 30.12.2015 года между муниципальным образованием Минусинский район в лице главы района Шахова А.П. и муниципальным образованием Городокский сельсовет в лице главы сельсовета Тоцева А.В. в соответствии с решением Городокского совета депутатов от 25.12.2015 г. № 12-рс «О передаче муниципальному образованию Минусинский район части полномочий по решению вопросов местного значения, отнесенных федеральным и региональным законодательством к вопросам местного значения поселений» заключено соглашение № 1 о передаче части полномочий органов местного

самоуправления Городокского сельсовета органам местного самоуправления Минусинского района (далее - соглашение).

В соответствии с п. 1.1 указанного соглашения муниципальное образование Городокский сельсовет передает, а муниципальное образование Минусинский район принимает и осуществляет полномочия, указанные в п. 2.1 соглашения.

Согласно п. 1.3 соглашения для осуществления полномочий бюджету муниципального района предоставляются из бюджета поселения межбюджетные трансферты.

Пунктом 2.1 соглашения определено, что Городокский сельсовет передает Минусинскому району осуществление полномочий по следующим вопросам местного значения:

- исполнение бюджета поселения и осуществление контроля за его исполнением;

- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжение население топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организаций культуры;

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

В силу пункта 4.1 соглашения для осуществления переданных полномочий поселение перечисляет из своего бюджета в бюджет муниципального района до 30-ого числа текущего месяца субвенции в размере, установленном в приложениях к настоящему соглашению.

Срок действия соглашения по 31.12.2018 года (п. 7.1 соглашения).

Приложением № 2 к рассматриваемому соглашению определены ежемесячные и ежегодные размеры (суммы) иных межбюджетных трансфертов, подлежащие уплате поселением за переданные полномочия на 2017-2019 годы, а именно:

- на оплату труда работников, осуществляющих переданные полномочия по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства – 2 848 руб. в месяц и 34 177 руб. в год;

- на оплату труда работников, осуществляющих работу по переданным полномочиям по организации библиотечного обслуживания населения,

комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселения- 2 848 руб. в месяц и 34 177 руб. в год;

- на оплату труда работников, осуществляющих переданные полномочия по исполнению бюджета поселения и осуществлению контроля за его исполнением- 2 848 руб. в месяц и 34 177 руб. в год;

-на оплату труда работников, осуществляющих переданные полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры – 1 424 руб. в месяц и 17 088 руб. в год;

- на оплату труда работников, осуществляющих переданные полномочия по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством –2 848 руб. в месяц и 34 177 руб. в год;

-на оплату труда работников, осуществляющих переданные полномочия на организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью – 1 424 руб. в месяц и 17 088 руб. в год;

-на оплату труда работников, осуществляющих переданные полномочия по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжение население топливом – 17 088 руб. в месяц и 205 062 руб. в год.

Таким образом, вышеуказанные суммы иных межбюджетных трансфертов в 2017 году подлежали перечислению в бюджет Минусинского района не позднее 30 числа текущего месяца, а именно: за январь 2017 года – не позднее 30 января 2017 года, за февраль 2017 года – не позднее 28 февраля 2017 года, за март 2017 года – не позднее 30.03.2017 года и т.д.

По результатам проведенной проверки своевременности перечисления администрацией Городокского сельсовета в бюджет Минусинского района предусмотренных соглашением иных межбюджетных трансфертов выявлены факт нарушения установленных сроков, а именно:

- оплата за январь 2017 года за осуществление всех переданных полномочий, предусмотренных соглашением, была произведена только 06.02.2017 г. (должна была быть произведена не позднее 30.01.2017 г.);

- оплата за февраль 2017 года за осуществление всех переданных полномочий, предусмотренных соглашением, была произведена только 01.03.2017 г. (должна была быть произведена не позднее 28.02.2017 г.);

-оплата за март 2017 г. за осуществление всех переданных полномочий, предусмотренных соглашением, была произведена только 23.11.2017 г. (должна была быть произведена не позднее 30.03.2017 г.);

-оплата за апрель 2017 г. за осуществление всех переданных полномочий, предусмотренных соглашением, была произведена только 28.11.2017 г. (должна была быть произведена не позднее 30.04.2017 г.);

-оплата за май 2017 г. за осуществление всех переданных полномочий, предусмотренных соглашением, была произведена только 01.12.2017 г. (должна была быть произведена не позднее 30.05.2017 г.);

-оплата за июнь и июль 2017 г. за осуществление всех переданных полномочий, предусмотренных соглашением, была произведена только 05.12.2017 г. (должна была быть произведена не позднее 30.06.2017 г. и 30.07.2017 г. соответственно);

-оплата за август и сентябрь 2017 г. за осуществление всех переданных полномочий, предусмотренных соглашением, была произведена только 06.12.2017 г. (должна была быть произведена не позднее 30.08.2017 г. и 30.09.2017 г. соответственно);

-оплата за октябрь и ноябрь 2017 г. за осуществление всех переданных полномочий, предусмотренных соглашением, была произведена только 08.12.2017 г. (должна была быть произведена не позднее 30.10.2017 г. и 30.11.2017 г. соответственно).

Таким образом, администрацией Городокского сельсовета в 2017 г. неоднократно допускались факты нарушения сроков перечисления в бюджет Минусинского района межбюджетных трансфертов.

За нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, и (или) финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем), получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, в действиях должностного лица, выступающего от имени поселения, – главы Городокского сельсовета Тощева Андрея Валерьевича усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного вышеуказанной правовой нормой.

В соответствии с решением Городокского сельского Совета депутатов Минусинского района Красноярского края от 07.08.2015 г. № 160-рс Тощев А.В. избран главой Городокского сельсовета Минусинского района.

Согласно Устава Городокского сельсовета срок полномочий главы сельсовета – 5 лет (ст. 12 Устава).

В соответствии со ст. 14 Устава глава сельсовета заключает от имени сельсовета договоры и соглашения.

Ответственность за совершение указанного административного правонарушения наступает при любом, в том числе формальном, не влекущем какие-либо последствия нарушения законодательства Российской Федерации.

Место административного правонарушения – Красноярский край, Минусинский район, с. Городок, ул. Ленина, 6-а (место нахождения администрации).

Время административного правонарушения:

По первому эпизоду: 31.01.2017 года (день, следующий за последним днем установленной соглашением обязанности по перечислению межбюджетных трансфертов);

По второму эпизоду: 01.03.2017 года (день, следующий за последним днем установленной соглашением обязанности по перечислению межбюджетных трансфертов);

По третьему эпизоду: 31.03.2017 года (день, следующий за последним днем установленной соглашением обязанности по перечислению межбюджетных трансфертов);

По четвертому эпизоду: 01.05.2017 года (день, следующий за последним днем установленной соглашением обязанности по перечислению межбюджетных трансфертов);

По пятому эпизоду: 31.05.2017 года (день, следующий за последним днем установленной соглашением обязанности по перечислению межбюджетных трансфертов);

По шестому эпизоду: 01.07.2017 года (день, следующий за последним днем установленной соглашением обязанности по перечислению межбюджетных трансфертов);

По седьмому эпизоду: 31.07.2017 года (день, следующий за последним днем установленной соглашением обязанности по перечислению межбюджетных трансфертов);

По восьмому эпизоду: 31.08.2017 года (день, следующий за последним днем установленной соглашением обязанности по перечислению межбюджетных трансфертов);

По девятому эпизоду: 01.10.2017 года (день, следующий за последним днем установленной соглашением обязанности по перечислению межбюджетных трансфертов);

По десятому эпизоду: 31.10.2017 года (день, следующий за последним днем установленной соглашением обязанности по перечислению межбюджетных трансфертов);

По одиннадцатому эпизоду: 01.12.2017 года (день, следующий за последним днем установленной соглашением обязанности по перечислению межбюджетных трансфертов).

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сроки давности для привлечения к административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, составляет два года со дня совершения административного правонарушения

На основании изложенного, руководствуясь статьей 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», статьей 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Возбудить дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение главным распорядителем бюджетных средств,

предоставляющим межбюджетные трансферты, и (или) финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем), получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, в отношении главы Городокского сельсовета Тощева Андрея Валерьевича, _____ года рождения, уроженца _____

паспорт: серии _____ № _____, выдан _____

зарегистрированного по адресу: _____

фактически _____ проживающего _____ по адресу: _____

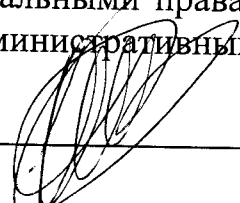
Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции



Е. И. Коптева

Тощеву А.В. разъяснено, что в соответствии со ст. 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. В соответствии со статьями 24.2, 25.1, 25.5, 25.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях имеет право знакомиться с постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении, представлять объяснения и замечания по содержанию постановления, которые прилагаются к постановлению, знакомиться с материалами дела, представлять доказательства своей невиновности, заявлять ходатайства, присутствовать при рассмотрении дела, при рассмотрении дела пользоваться юридической помощью защитника, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство, обжаловать постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами, предусмотренными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мне права разъяснены и понятны _____ Тощев А.В.



Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

Описанным денежным средством

Копию настоящего постановления получил:

Дата _____



Тошев А.В.