



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Минусинская
межрайонная прокуратура

ул. Октябрьская, 41,
г. Минусинск,
Красноярский край, 662608

27.09.2018 № 2/1-01-2018

На № _____

Главе Городокского сельсовета

Тощеву А.В.

с. Городок, ул. Ленина, 6 А

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о
закупках товаров, работ, услуг для государственных
и муниципальных нужд

Минусинской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения Администрацией Городокского сельсовета Красноярского края законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг для государственных нужд и муниципальных нужд, по результатам которой установлено следующее.

17.07.2018 года постановлением главы администрации Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края Тощевым А.В. № 30-п утверждена документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог на территории Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края (далее – документация об электронном аукционе).

Извещение о проведение вышеуказанного электронного аукциона 17.07.2018 года размещено заказчиком на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru (№ 0119300010018000001). Начальная (максимальная) цена контракта по данной закупке составила 1837400, 0 руб.

Приведенная документация об электронном аукционе не соответствует требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно:

1. В соответствии со ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к

БД № 004178

содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению, а также требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Частью 6 указанной статьи Закона о контрактной системе требуется от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Проведенной проверкой установлено, что пунктом 28 информационной карты электронного аукциона на выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог на территории Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе, помимо прочего, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3,4,5,7,7.1,9,11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

При этом, в указанном пункте информационной карты отдельно указано: «Декларация о соответствии участника аукциона требованиям пунктов 3, 4, 5, 7,7.1, 9, 11 части 1 статьи 31, части 1.1. статьи 31, Закона о Контрактной системе: непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства; неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке; отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о

признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято; отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять

процентов в уставном капитале хозяйственного общества; **отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации».**

Таким образом, документацией об аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог на территории Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края Заказчиком установлено требование о предоставлении участниками аукциона документов, которые не предусмотрены ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, а именно: **декларации, подтверждающей отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации».**

Таким образом, Заказчиком нарушены ч.ч. 5, 6 ст. 66 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с ч. 5 ст. 30 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Частью 6 указанной статьи предусмотрено, что условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Проведенной проверкой установлено, что в извещении о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог на территории Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края (№ 0119300010018000001) в разделе дополнительная информация установлено требование о привлечении к исполнению муниципального Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 25% от цены Контракта.

В п. 23 информационной карты указано: «Требование о привлечении к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов

малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций»: «Установлено требование о привлечении к исполнению муниципального Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 25% от цены Контракта».

Пунктом 6.1.2. проекта муниципального контракта установлено, что подрядчик обязан привлечь к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее 25 процентов от цены Контракта, указанной, п.2.1. настоящего Контракта.

Вместе с тем, в документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог на территории Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края не указано, что требование о привлечении к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций установлено в документации к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией.

Таким образом, Заказчиком нарушены ч. ч. 5,6 ст. 30 Закона о контрактной системе.

3. В соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,

документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;

4) документация о закупке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт;

5) документация о закупке должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт;

6) документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная

(максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона;

7) поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.

2. Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

3. Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Проведенной проверкой установлено, что п. 8 информационной карты электронного аукциона на выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог на территории Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края установлено, что объем услуги оказывается в соответствии с частью III «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме.

Так, в соответствии с Техническим заданием 1.3 на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги по ул. Набережная в с. Николо-Петровка Минусинского района Красноярского края установлен Перечень основных товаров (материалов), используемых при выполнении работ, а именно: «Гравийно-песчаная смесь природная. ГОСТ 25607-2009 «Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия». Также указанным техническим заданием установлено количество используемого материала, показатель (характеристика) товара (материала) гравийно-песчаной смеси строительной,

используемой для выполнения работ, и требуемые значения показателя (значения показателя эквивалентности) товара (материала), используемого при выполнении работ.

ГОСТ 25607-2009 «Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» подразделяет смеси на щебеночно-песчаные, гравийно-песчаные и щебеночно-гравийно-песчаные смеси, устанавливая их основные характеристики, а также требования к щебню для устройства оснований по способу заклинки.

Из содержания Технического задания 1.3 следует, что для выполнения работ по ремонту участка автомобильной дороги по ул. Набережная в с. Николо-Петровка Минусинского района следует, что для выполнения указанного вида работ используется гравийно-песчаная смесь природная. При этом, в Техническом задании 1.3. иные материалы, кроме гравийно-песчаной смеси природной не указаны.

Вместе с тем, из анализа локального сметного расчета 1.3 на ремонт участка дороги по ул. Набережная в с. Николо-Петровка Минусинского района следует, что устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований планируется выполнить из песчано-гравийной смеси, а также **дресвы** (засыпка выбоин, выравнивание), а устройство оснований и покрытий из песчано-гравийных или **щебеночно-песчаных** смесей однослойных толщиной 10 см.

При этом, требования к используемым щебеночно-песчаным смесям, а также дресве, используемых при выполнении ремонта участка дороги в техническом задании 1.3 не установлены.

Таким образом, документация аукциона в электронной форме в указанной части содержит противоречия.

Следовательно, заказчиком нарушена ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок

Все вышеприведенные нарушения законодательства указывают на ненадлежащее исполнение ответственными лицами Городокского сельсовета своих должностных обязанностей, что противоречит основополагающим принципам законодательства в сфере противодействия коррупции, а также свидетельствуют о ненадлежащем контроле за деятельностью подчиненных лиц главой Городокского сельсовета.

За нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также за нарушение порядка заключения контракта Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность (статьи 7.30, 7.32).

Вместе с тем вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности решается самостоятельно, не в рамках настоящего представления.

Таким образом, указанные выше действия ответственных лиц указывают на отсутствие принципиального, требовательного подхода к соблюдению всех условий законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного, и руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть представление с участием Минусинского межрайонного прокурора.

2. Принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, разработать меры к недопущению подобных нарушений впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О принятых мерах сообщить прокурору в письменной форме в течение месяца.

Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции



Е. И. Коптева