



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391)211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

06.11.2018 № 18094

На № _____ от _____

Главе Городокского сельсовета
А.В. Тощеву

662631, Красноярский край, Минусинский район,
с. Городок, ул. Ленина, 6А

662631, Красноярский край, Минусинский район,
с. Городок, ул. Мелиорации, д. 3, кв. 2

Минусинская межрайонная прокуратура

662608, Красноярский край, г. Минусинск,
ул. Октябрьская, 41

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № А840П-7.30/18
об административном правонарушении

«06» ноября 2018 года

г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 01.11.2018 года.

В полном объеме постановление изготовлено 06.11.2018 года.

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России Харченко О.П., руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев 01.11.2018 по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д», каб. 6 «А», материалы дела об административном правонарушении № А840П-7.30/18, возбужденного постановлением заместителя Минусинского межрайонного прокурора советника юстиции Коптевой Е.И. о возбуждении дела об административном правонарушении от 27.09.2018 в отношении должностного лица – главы Городокского сельсовета Тощева Андрея Валерьевича, 23.02.1975 года рождения, паспорт серия 04 08 номер 567066, выдан Отделом УФМС России по Красноярскому краю в гор. Минусинске и Минусинском районе 26.09.2008, проживающий по адресу: Красноярский край, Минусинский район, с. Городок, ул. Мелиорации, д. 3, кв. 2, установил следующее.

Событие административного правонарушения: утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Место и время совершения правонарушения: Красноярский край, Минусинский район, с. Городок, ул. Ленина, 6А; 17.07.2018.

Существо административного правонарушения:

Постановлением главы администрации Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края 17.07.2018 № 30-п утверждена документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог на территории Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края.

Извещение о проведении вышеуказанного электронного аукциона 17.07.2018 размещено заказчиком на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru (№ 0119300010018000001). Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 837 400,00 рублей.

Документация об электронном аукционе не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению, а также требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Согласно пункту 28 Информационной карты вторая часть заявки должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям пунктов 3, 4, 5, 7, 7.1, 9, 11 части 1 статьи 31, части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе Декларацию в том числе об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Заказчиком установлено требование о предоставлении участниками аукциона документов, которые не предусмотрены частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Частью 6 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено, что условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В Извещении о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог на территории Городокского сельсовета Минусинского района

Красноярского края в разделе «Дополнительная информация» установлено требование о привлечении к исполнению муниципального контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 25 % от цены Контракта.

В пункте 23 Информационной карты установлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 25 % от цены Контракта.

Пунктом 6.1.2 проекта муниципального контракта установлено, что Подрядчик обязан привлечь к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее 15 процентов от цены Контракта, указанной в пункте 2.1 Контракта.

В документации об аукционе в электронной форме не указано, что требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций установлено в документации к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией.

В соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;

4) документация о закупке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт;

5) документация о закупке должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт;

6) документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 Закона о контрактной системе вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 Закона о контрактной системе;

7) поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.

2. Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

3. Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе.

Пунктом 8 Информационной карты на выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог на территории Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края установлено, что объем услуги оказывается в соответствии с Техническим заданием документации об аукционе в электронной форме.

В соответствии с Техническим заданием 1.3 на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги по ул. Набережная в с. Николо-Петровка Минусинского района

Красноярского края установлен перечень основных товаров (материалов), используемых при выполнении работ, а именно: Гравийно-песчаная смесь природная. ГОСТ 25607-2009 «Смеси щебеночно-гравийные-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия. Также указанным техническим заданием установлено количество используемого материала, показатель (характеристика) товара (материала) гравийно-песчаной смеси строительной, используемой для выполнения работ, и требуемые значения показателя (значения показателя эквивалентности) товара (материала), используемого при выполнении работ.

Из содержания Технического задания 1.3 следует, что для выполнения работ по ремонту участка автомобильной дороги по ул. Набережная в с. Николо-Петровка Минусинского района следует, что для выполнения указанного вида работ используется гравийно-песчаная смесь природная. При этом, в Техническом задании 1.3 иные материалы, кроме гравийно-песчаной смеси природной не указаны.

Из анализа локально сметного расчета 1.3 на ремонт участка автомобильной дороги по ул. Набережная в с. Николо-Петровка Минусинского района следует, что устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований планируется выполнить из песчано-гравийной смеси, а также дресвы (засыпка выбоин, выравнивание), а устройство оснований и покрытий из песчано-гравийных или щебеночно-песчаных смесей однослойных толщиной 10 см.

При этом требования к используемым щебеночно-песчаным смесям, а также дресве, используемых при выполнении работ в Техническом задании не установлены.

На рассмотрении дела Минусинская межрайонная прокуратура и Тощев А.В. явку своих представителей не обеспечили.

Тощев А.В. предоставил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя.

Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № А840П-7.30/18 в отношении главы Городокского сельсовета Тощева Андрея Валерьевича, заместитель руководителя Красноярского УФАС России Харченко О.П. установил следующие обстоятельства.

Постановлением главы администрации Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края 17.07.2018 № 30-п утверждена документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог на территории Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края.

Извещение о проведении вышеуказанного электронного аукциона 17.07.2018 размещено заказчиком на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru (№ 0119300010018000001). Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 837 400,00 рублей.

Документация об электронном аукционе не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению, а также требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением

предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Согласно пункту 28 Информационной карты вторая часть заявки должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям пунктов 3, 4, 5, 7, 7.1, 9, 11 части 1 статьи 31, части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе Декларацию в том числе об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Заказчиком установлено требование о предоставлении участниками аукциона документов, которые не предусмотрены частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Частью 6 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено, что условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В Извещении о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог на территории Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края в разделе «Дополнительная информация» установлено требование о привлечении к исполнению муниципального контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 25 % от цены Контракта.

В пункте 23 Информационной карты установлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 25 % от цены Контракта.

Пунктом 6.1.2 проекта муниципального контракта установлено, что Подрядчик обязан привлечь к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее 15 процентов от цены Контракта, указанной в пункте 2.1 Контракта.

В документации об аукционе в электронной форме не указано, что требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций установлено в документации к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией.

Следовательно, Заказчиком нарушены требования статьи 30 Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных

знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;

4) документация о закупке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт;

5) документация о закупке должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт;

6) документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 Закона о контрактной системе вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение,

установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 Закона о контрактной системе;

7) поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.

2. Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

3. Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара), требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе.

Пунктом 8 Информационной карты на выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог на территории Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края установлено, что объем услуги оказывается в соответствии с Техническим заданием документации об аукционе в электронной форме.

В соответствии с Техническим заданием 1.3 на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги по ул. Набережная в с. Николо-Петровка Минусинского района Красноярского края установлен перечень основных товаров (материалов), используемых при выполнении работ, а именно: Гравийно-песчаная смесь природная. ГОСТ 25607-2009 «Смеси щебеночно-гравийные-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия. Также указанным техническим заданием установлено количество используемого материала, показатель (характеристика) товара (материала) гравийно-песчаной смеси строительной, используемой для выполнения работ, и требуемые значения показателя (значения показателя эквивалентности) товара (материала), используемого при выполнении работ.

Из содержания Технического задания 1.3 следует, что для выполнения работ по ремонту участка автомобильной дороги по ул. Набережная в с. Николо-Петровка Минусинского района следует, что для выполнения указанного вида работ используется гравийно-песчаная смесь природная. При этом, в Техническом задании 1.3 иные материалы, кроме гравийно-песчаной смеси природной не указаны.

Из анализа локально сметного расчета 1.3 на ремонт участка автомобильной дороги по ул. Набережная в с. Николо-Петровка Минусинского района следует, что устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований планируется выполнить из песчано-гравийной смеси, а также дресвы (засыпка выбоин, выравнивание), а устройство оснований и покрытий из песчано-гравийных или щебеночно-песчаных смесей однослойных толщиной 10 см.

При этом требования к используемым щебеночно-песчаным смесям, а также дресве, используемых при выполнении работ в Техническом задании не установлены.

Из положений Закона о контрактной системе, Заказчик устанавливает требования к материалам исходя из нужды Заказчика.

Заказчиком не установлены требования к материалам, исходя из того, что Заказчику не требовались данные материалы с определенными характеристиками, таким образом дав участникам возможность предоставить материалы с любыми характеристиками.

Таким образом, данный довод минусинской межрайонной прокуратуры не находит своего подтверждения.

Главой Городокского сельсовета Тощевым Андреем Валерьевичем нарушены требования Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ, влечет административную ответственность.

Субъектом административного правонарушения предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ является должностное лицо.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Аукционная документация утверждена постановлением главы Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края Тощевым А.В. постановлением от 17.07.2018 № 30-п.

Следовательно, должностное лицо заказчика Тощев Андрей Валерьевич является субъектом административной ответственности, предусмотренной частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Исходя из вышеизложенного, вина Тощева Андрея Валерьевича в административном правонарушении, предусмотренном частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, полностью установлена.

Состав рассматриваемого административного правонарушения является формальным. Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, признается оконченным с момента совершения должностным лицом действия, связанного с утверждением документации об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, и не поставлено в зависимость от наступления каких-либо неблагоприятных материально-правовых последствий.

Исходя из вышеизложенного, применение статьи 2.9 КоАП РФ, которая предусматривает освобождение лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности и получение указанным лицом от судьи, органа, должностного лица, уполномоченных решать дело об административном правонарушении устного замечания, при установлении малозначительности совершенного административного правонарушения, и прекращение дела об административном правонарушении № А840П-7.30/18, возбужденного в отношении главы Городокского сельсовета Тощева Андрея Валерьевича, по факту нарушения части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, невозможно.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания должностному лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение должностного лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № А840П-7.30/18 заместителем руководителя Красноярского УФАС России

Харченко О.П. не было установлено обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

На основании изложенного, при отсутствии обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении (ст. 29.2 КоАП РФ), руководствуясь статьями 29.9 и 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Тощева Андрея Валерьевича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьей 7.30 КоАП РФ.

2. Назначить Тощеву Андрею Валерьевичу административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ постановление об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления об административном правонарушении, если постановление не было обжаловано или опротестовано, либо после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1 и 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание:

Согласно части 1 статьи 32.2. КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в силу.

Штраф должен быть перечислен в бюджет Российской Федерации по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России);

ИНН 2466009115; КПП 246601001

Банк получателя: Отделение Красноярск, г. Красноярск;

БИК: 040407001; р/с 40101810600000010001; код ОКТМО: 04633410.

КБК: 161 1 16 33050106 000 140

Назначение платежа: перечисление штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд сельских поселений.

УИН 16133110600001420968

Копия документа, подтверждающего уплату штрафа, должна быть представлена в адрес Красноярского УФАС России (г. Красноярск, пр. Мира, 81) не позднее 60 дней со срока, установленного частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ.

Заместитель руководителя управления



О.П. Харченко

Взыскатель: Красноярское УФАС России, адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д».

Срок предъявления к исполнению: 2 года (статья 21 Федерального закона «Об исполнительном производстве»).