



Прокуратура  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Красноярского края

Минусинская межрайонная  
прокуратура

ул. Октябрьская, 41, г. Минусинск,  
Красноярский край, 662600

06.06.2019 № 7/2 - А - 2019

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе Городокского сельсовета

Тощеву А.В.

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства  
о социальной защите инвалидов  
в Российской Федерации

Минусинской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения органами местного самоуправления поселения законодательства о социальной защите инвалидов в Российской Федерации.

Статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено, что Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

Одним из средств конкретизации указанной нормы является нормативное закрепление требования доступности зданий и сооружений - объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, в том числе заключающееся в выделении на каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений не менее 10 процентов мест, но не менее одного места для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые не должны занимать иные транспортные средства.

Исходя из содержания ст. 3, 5 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации», автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элемент обустройства автомобильных дорог. Стоянки транспортных средств являются элементом обустройства автомобильных дорог и предназначены для обеспечения дорожного движения,<sup>1</sup> в том числе его безопасности.

Парковочным местом признается специально обозначенное и при необходимости обустроенное и оборудованное место, являющееся в том числе, частью автомобильной дороги и (или) примыкающее к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющееся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети, зданий, строений или сооружений и предназначенное для организованной стоянки транспортных средств на платной основе или без взимания платы по решению собственника или иного владельца автомобильной дороги, собственника земельного участка либо соответствующей части здания, строена или сооружения (ст. 1 ГК РФ).

Согласно п. 9 ст. 5 вышеуказанного Федерального закона автомобильными дорогами общего пользования местного значения городского и сельского поселений являются автомобильные дороги общего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения может утверждаться органом местного городского поселения.

В соответствии с ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам возлагается на лицо, осуществляющее содержание автомобильных дорог.

Согласно ст. 21 указанного Федерального закона № 196-ФЗ мероприятия по организации дорожного движения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) в границах населенных пунктов,<sup>1</sup> осуществляются в целях повышения безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками или иными владельцами автомобильных дорог.

Парковки (парковочные места) в границах населенных пунктов создаются и используются в порядке, установленном Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В силу положений п. 7 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» владельцами автомобильных дорог являются исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 8 ст. 6 вышеуказанного Закона автомобильные дороги общего и не общего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог относятся к собственности поселения.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится в том числе дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

Пунктом Б статьи 1 Закона Красноярского края № 9-3724 от 15.10.2015 за сельскими поселениями Красноярского края закреплены в том числе вопросы местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исходя из анализа приведенных норм права, обязанность по обеспечению доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями лежит на органе местного самоуправления.

По результатам проведенной проверки исполнения законодательства в сфере обустройства бесплатных парковок для инвалидов муниципальным образованием – Городокский сельсовет Минусинского района, в ходе которой выявлен факт отсутствия специальных мест для парковки маломобильных групп населения (инвалидов) возле социально значимых объектов:

- административного здания сельского Дома культуры по адресу: с.Городок, ул. Заводская, 5.

- административного здания Администрации Городокского сельсовета по адресу: с. Городок, ул. Ленина, 6А

- МКОУ «Городокская СОШ №2» по адресу: с. Городок, ул. Ленина, 21Б

- МКДОУ «Городокский детский сад» по адресу: с. Городок, ул. Заводская, д. 4.

- Сельский Дом культуры села Николо-Петровка по адресу: с. Николо-Петровка, ул. Советская, 41А

- МКОУ «Николо-Петровская основная общеобразовательная школа №16» по адресу: с. Николо-Петровка, ул. Кравченко, 28А.

Таким образом, несоблюдение и невыполнение требований по обеспечению инвалидам беспрепятственного доступа к социально значимым объектам муниципального образования Городокский сельсовет Минусинский район, затрагивает интересы инвалидов, а также нарушает их право на достойную жизнь и свободное развитие, что приводит к дискриминации их прав.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Минусинской межрайонной прокуратуры, о дате и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в межрайпрокуратуру.

2. Принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства, для чего обеспечить доступность инвалидов к зданиям администрации и сельского клуба муниципального образования – Городокский сельсовет Минусинского района с учетом требований действующего законодательства о социальной защите инвалидов; не допускать подобных нарушений впредь.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения законодательства Российской Федерации лиц, отвечающих за надлежащее состояние улично-дорожной сети.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых конкретных мерах по устранению выявленных нарушений сообщить в прокуратуру в письменном виде в течение месяца со дня внесения представления.

Заместитель прокурора района  
советник юстиции



Е.И. Коптева