Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Минусинская
межрайонная прокуратура

ул. Октябрьская, 41,
г. Минусинск,
Красноярский край, 662608

07.02.2019 № 7-02-2019

На № _____

Главе Городокского сельсовета

Тощеву А.В.

ПРОТЕСТ
на решение Городокского сельского Совета депутатов № 11-рс от 30.07.2010 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Городокского сельсовета»

Минусинской межрайонной прокуратурой проанализировано решение Городокского сельского Совета депутатов № 11-рс от 30.07.2010 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Городокского сельсовета».

В соответствии со ст. 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 27.05.2014 N 136-ФЗ) в собственности муниципальных образований может находиться:

1) имущество, предназначенное для решения установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения;

2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления, переданных им в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 15 настоящего Федерального закона;

3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;

4) имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения;

ВК № 004768

5) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14, частью 3 статьи 16 и частями 2 и 3 статьи 16.2 настоящего Федерального закона, а также имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 17 настоящего Федерального закона.

Вопреки требованиям указанной норме закона пунктом 1.2 части 1 Положения установлен иной перечень имущества, который может входить в состав муниципальной собственности.

Так, пунктом 1.2 части 1 Положения установлено, что в состав муниципальной собственности входят:

- средства бюджета сельсовета;
- земли поселения;
- муниципальное имущество сельсовета;
- муниципальный жилищный фонд и нежилые помещения;
- объекты инженерной инфраструктуры;
- ценные бумаги и финансовые активы;
- иное движимое и недвижимое имущество…

Данный подпункт Положения в соответствии с подп. "д" п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96) содержит коррупциогенный фактор по признаку принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 10 ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами (в ред. Федеральных законов от 08.05.2010 N 83-ФЗ, от 30.11.2011 N 361-ФЗ).

Пункт 2.1 части 2 Положения не приведен в соответствие с указанной нормой закона, поскольку необоснованно к полномочиям Совета депутатов отнесено определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений. Названным пунктом не предусмотрено установление тарифов на выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Пункт 2.2 Положения не соответствует правилам юридической техники, так как дважды указано, что администрация Городокского сельсовета формирует казну сельсовета.

Пунктом 3.3.2 Положения предусмотрено, что продажа объектов муниципальной собственности осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Положением для отчуждения объектов муниципальной собственности.

В Положении отсутствует Порядок отчуждения объектов муниципальной собственности.

В соответствии с пунктом 3.5.3 Порядка ставки арендной платы за пользование земельными участками устанавливаются решениями Совета депутатов для всех договоров аренды, заключенных как по результатам аукциона, так и заключенных без проведения торгов, что противоречит требованиям ст. 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации, которой установлен порядок определение стоимости арендной платы.

Так, ст. 39.7 ЗК РФ установлено, что в случае заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, на аукционе на право заключения договора аренды земельного участка размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа за земельный участок определяется по результатам этого аукциона.

В случае заключения договора аренды земельного участка с лицом, подавшим единственную заявку на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, с заявителем, признанным единственным участником аукциона, либо с единственным принявшим участие в аукционе его участником размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа за такой земельный участок определяется в размере начальной цены предмета аукциона.

Если иное не установлено ЗК РФ или другими федеральными законами, порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, устанавливается:

органом местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Данный подпункт Положения в соответствии с подп. "д" п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96) содержит коррупциогенный фактор по признаку принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

Пунктом 3.6.3 Порядка установлено, что имущество, входящее в состав казны, может быть передано в безвозмездное пользование без проведение конкурса или аукциона органам местного самоуправления, государственным органам, государственным учреждениям и некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) для общественно полезной деятельности, за исключением коммерческой, на основании решения Совета депутатов.

Данный пункт Порядка противоречит ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", которым предусмотрен более широкий перечень лиц, которые вправе получить имущество без проведения конкурса и аукциона. Не включение данных лиц в Порядок может повлечь нарушение конкуренции в области имущественных отношений.

Пунктом 3.9.1 Порядка установлено, что к объектам муниципальной собственности, которые могут передаваться в доверительное управление,

относится принадлежащее **району** пакеты акций ...», то есть вопреки требованиям ст. 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к имуществу поселения отнесено имущество иного муниципального образования – Минусинский район.

Пунктом 5.1.6 Положения установлено, что Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за бюджетным учреждением собственником имущества, так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет выделенных собственником имущества бюджетного учреждения средств, а также недвижимого имущества. Собственник имущества бюджетного учреждения не несет ответственности по обязательствам бюджетного учреждения.

Автономное учреждение отвечает по своим обязательствам всем закрепленным за ним имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением собственником этого имущества или приобретенных автономным учреждением за счет выделенных таким собственником средств. Собственник имущества автономного учреждения не несет ответственность по обязательствам автономного учреждения.

Статьей 123.22 ГК РФ в редакции Федерального закона от 05.05.2014 N 99-ФЗ, установлено, что Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением собственником этого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных собственником его имущества, а также недвижимого имущества независимо от того, по каким основаниям оно поступило в оперативное управление бюджетного учреждения и за счет каких средств оно приобретено.

По обязательствам бюджетного учреждения, связанным с причинением вреда гражданам, при недостаточности имущества учреждения, на которое в соответствии с абзацем первым настоящего пункта может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность несет собственник имущества бюджетного учреждения.

Автономное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением собственником этого имущества или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных собственником его имущества.

Таким образом, 5.6.1 Положения не приведен в соответствие с указанной нормой закона. Поскольку закрепляет иные положения в части ответственности по своим обязательствам.

Пунктом 8.1.1. Порядка установлено, что строительство, реконструкция объектов за счет средств бюджета осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным Городокским сельским Советом депутатов.

Данный пункт не соответствует федеральному законодательству, так как строительство, реконструкция объектов осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом РФ.

Данный подпункт Положения в соответствии с подп. "д" п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96) содержит коррупциогенный фактор по признаку принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть протест на ближайшей сессии Городокского сельского Совета депутатов
2. Привести решение Городокского сельского Совета депутатов № 11-рс от 30.07.2010 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Городокского сельсовета» в соответствие с требованиями действующего законодательства.
3. О рассмотрении протеста сообщить в Минусинскую межрайонную прокуратуру.

Заместитель межрайонного прокурора

советник юстиции Е.И. Коптева