



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Минусинская
межрайонная прокуратура

ул. Октябрьская, 41,
г. Минусинск,
Красноярский край, 662608

24.06.2018 № 712-04-2018

На № _____

ПРОТЕСТ

на решение Городокского сельского Совета депутатов № 51-рс от 31.08.2017
«Правил благоустройства территории Городокского сельсовета»

Минусинской межрайонной прокуратурой проанализировано решение Городокского сельского Совета депутатов № 51-рс от 31.08.2017 «Правил благоустройства территории Городокского сельсовета».

Пунктом 4.8.14 Правил установлено, что при производстве работ на проезжей части улиц асфальт и щебень в пределах траншеи должен быть разобран и вывозиться производителем работ в специально отведенное место.

Пункт 4.8.14 Правил в части положения о вывозе асфальта и щебня в «специально отведенное место» не отвечает требованиям определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы. Отсутствие понятия «специально отведенное место для вывоза асфальта и щебня при производстве работ на проезжей части» допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения.

Употребление термина образует коррупциогенный фактор, предусмотренный п. «в» ч.4 Методики № 96, - употребление двусмысленных терминов.

Пунктом 5.3. Правил установлено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны заключить соглашения с администрацией Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края о благоустройстве объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в их собственности (пользовании), не позднее 2020 года за счет средств указанных лиц.

В нарушение ст. 445 ГК РФ на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей незаконно возложена обязанность по заключению с органом местного самоуправления соглашения о благоустройстве объектов недвижимого имущества.

Указанное положение содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный п.п. «д» п.3 Методики № 96 – нарушение компетенции.

БК № 004807

Пунктом 6.5. Правил установлено, что при реализации проектов осуществляется информирование общественности о планирующихся изменениях и возможности участия в этом процессе.

Информирование осуществляется путем:

- вывешивания афиш и объявлений на информационных досках расположенных в непосредственной близости к проектируемому объекту (**дворовой территории**, общественной территории), а также на специальных стендах на самом объекте; в наиболее посещаемых местах (общественные центры, знаковые места и площадки), в холлах значимых и социальных инфраструктурных объектов, расположенных по соседству с проектируемой территорией или на ней (дома культуры, библиотеки), на площадке проведения общественных обсуждений (в зоне входной группы, на специальных информационных стендах);

- установки специальных информационных стендов в местах с большой проходимостью, на территории самого объекта проектирования (**дворовой территории**, общественной территории). Стенды могут работать как для сбора анкет, информации и обратной связи, так и в качестве площадок для обнародования всех этапов процесса проектирования и отчетов по итогам проведения общественных обсуждений.

Законодательство не содержит понятие «дворовая территория», не дано этому понятию определения также и в настоящем нормативном правовом акте.

Согласно позиции, изложенной в Постановлениях Конституционного суда РФ от 25.04.1995 № 3-П, от 15.06.1999 № 11-п, от 11.11.2003 № 16-п и от 21.01.2010 № 1-П, разъяснениям, содержащимся в пункте 35 постановления Пленума Верховного суда РФ № 50, при отсутствии четкого определения, какой именно земельный участок относится к дворовой территории, нельзя сделать однозначный вывод о том, что сети наружного освещения дворовой территории входят в состав общего имущества многоквартирного дома, поэтому возложение бремени по организации освещения дворовой территории и содержанию необходимого для этого имущества будет возложено на лиц, которым эти территории и имущество не принадлежит.

Употребление термина «дворовая территория» образует коррупциогенный фактор, предусмотренный п. «в» ч.4 Методики № 96 – употребление неустоявшихся терминов.

Правилами не обеспечена полнота правового регулирования, так как предусмотрен запрет на размещение автотранспортных средств только на газонах.

Пункт 2.5.5. Правил, которым предусмотрено осуществление расклейки газет, афиш, плакатов, различного рода объявлений и реклам разрешается на специально установленных стендах, не отвечает требованиям определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы.

Употребление термина «Специально установленные стенды» образует коррупциогенный фактор, предусмотренный п. «в» ч.4 Методики № 96, - употребление двусмысленных терминов.

Аналогичные нарушения содержатся в пп «в» пункта 6.5 Правил.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона № 89-ФЗ, статьей 7 Закона Красноярского края № 5-1597 «Об экологической безопасности и охране

окружающей среды в Красноярском крае», пунктом 5.1 Временных правил охраны окружающей среды от отходов производства и потребления в Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации от 15.07.1994, места накопления отходов утверждаются территориальным органом Минприроды России.

На территории края действует приказ министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края от 23.09.2016 № 1/451-од «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Красноярском крае», устанавливающий, в том числе планируемые места накопления ТКО (площадки временного накопления и временного хранения ТКО).

Вопреки требованиям указанных норм закона пунктом 4.1.10 на администрацию Городокского сельсовета возложены полномочия по выдаче разрешений на размещение мест временного хранения отходов.

Пунктом 4.1.1. Правил установлено, что физические и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм, обязаны обеспечивать своевременную и качественную очистку и уборку принадлежащих им на праве собственности или ином вещном праве земельных участков и прилегающей территории в соответствии с действующим законодательством, настоящими Правилами.

Вопреки требованиям п.13, 14 ч.2 ст. 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 37 ст. 1 ГрК РФ, ч.9 ст. 55.25 ГрК РФ, указанными Правилами границы прилегающей территории не определены.

В отсутствие определенных и установленных границ прилегающих территорий, на лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения, не может быть возложена обязанность по уборке территорий.

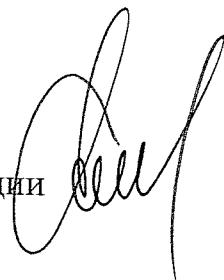
Пунктом 4.1.1. Правил содержит коррупциогенный фактор пп «а» п.3 Методики № 96 – широта дискреционных полномочий, а именно неопределенность условий.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть протест на ближайшей сессии Городокского сельского Совета депутатов
2. Привести решение Городокского сельского Совета депутатов № 51-рс от 31.08.2017 «Правил благоустройства территории Городокского сельсовета» в соответствие с требованиями действующего законодательства.
3. О рассмотрении протеста сообщить в Минусинскую межрайонную прокуратуру.

Межрайонный прокурор
Старший советник юстиции



Е.В. Дерменев