



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Минусинская
межрайонная прокуратура

ул. Октябрьская, 41,
г. Минусинск,
Красноярский край, 662608

29.03.2014 № 801-АОВ

Главе Городокского сельсовета

Тощеву А.В.

ул. Ленина, 6А,
с. Городок, 662631.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии коррупции

Минусинской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения администрацией Городокского сельсовета законодательства о противодействии коррупции в части реализации мероприятий в сфере предупреждения (профилактики) коррупции, предусмотренных муниципальными планами противодействия коррупции, по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с п. 38 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится, в том числе, осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

Частью 4 статьи 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) также установлено, что органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ «коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Указанным Федеральным законом также определено понятие «противодействие коррупции», под которым понимается деятельность

ЕК № 002163

федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ противодействие коррупции в Российской Федерации основывается, в том числе на таких принципах, как законность, неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетное применение мер по противодействию коррупции.

В соответствии со ст. 5 закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3610 «О противодействии коррупции в Красноярском крае» органы местного самоуправления участвуют в реализации мер по противодействию коррупции в соответствии с полномочиями, установленными федеральным законодательством и законодательством Красноярского края. Органы местного самоуправления могут принимать муниципальные программы по противодействию коррупции или планы по противодействию коррупции, проводить антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, проводить антикоррупционный мониторинг, участвовать в формировании в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, организовывать информирование граждан о фактах коррупции и о мероприятиях по противодействию коррупции, создавать совещательные органы по противодействию коррупции.

Согласно ст. 8 закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3610 «О противодействии коррупции в Красноярском крае» органы местного самоуправления противодействуют коррупции в пределах своих полномочий путем осуществления мер, предусмотренных федеральным законодательством, а также настоящим Законом, иными законами Красноярского края, нормативными правовыми актами Губернатора и Правительства Красноярского края, а также правовыми актами органов местного самоуправления.

Основными мерами по противодействию коррупции являются: разработка и реализация краевой антикоррупционной программы, антикоррупционных программ органов государственной власти края и органов местного самоуправления.

Проведенной проверкой установлено, что Постановлением Главы Городокского сельсовета от 11.09.2018 г. № 53-п утвержден План мероприятий противодействия коррупции в администрации Городокского сельсовета на 2018-2020 годы. Указанный План состоит из 5 направлений («Обеспечение правовых и организационных основ противодействия

коррупции»; «Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках осуществления кадровой политики»; «Обеспечение соблюдения администрацией принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств»; «Обеспечение качества и доступности муниципальных услуг»; «Обеспечение открытости и доступности населению деятельности администрации сельсовета») и 30 мероприятий.

По результатам изучения представленного плана межрайонной прокуратурой установлено следующее:

Не смотря на то, что на территории Городокского сельсовета расположено 2 населенных пункта (с. Городок, с. Николо-петровка), план мероприятий на 2018-2020 годы предусматривает реализацию мер по противодействию коррупции непосредственно только в администрации Городокского сельсовета. Исполнителями мероприятий, включенных в планы, являются исключительно работники администрации Городокского сельсовета, другие органы и организации не задействованы и мероприятиями планов не охвачены, профилактические мероприятия в сфере противодействия коррупции для населенных пунктов, входящих в состав Городокского сельсовета, планом не предусмотрены.

Вышеуказанное обстоятельство свидетельствует о том, что администрацией Городокского сельсовета в нарушение п. 38 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 4 статьи 5 Федерального закона № 273-ФЗ меры по противодействию коррупции в границах всего сельского поселения не осуществляются, а план по противодействию коррупции разработаны исключительно для работников администрации Городокского сельсовета.

Также проведенной проверкой установлено, что конкретные сроки исполнения большинства мероприятий, которые включены в утвержденный администрацией Городокского сельсовета план мероприятий по противодействию коррупции не определены, а указаны «постоянно»; «по мере необходимости».

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о формальном подходе ответственных должностных лиц администрации Городокского сельсовета к разработке мероприятий, включенных в план по противодействию коррупции и их фактическому исполнению.

Кроме того, отсутствие конкретных сроков исполнения мероприятий, включенных в план мероприятий по противодействию коррупции в администрации Городокского сельсовета, не позволяет надлежащим образом осуществлять контроль за их исполнением.

Кроме того, по результатам проверки фактического исполнения плана мероприятий противодействия коррупции в администрации Городокского сельсовета на 2018 год установлено, что часть мероприятий, предусмотренных планом, исполняется администрацией не в полной мере либо формально.

Так, пунктом 1.2.2. указанного Плана предусмотрено постоянное обеспечение деятельности общественных советов.

Согласно информации, представленной заместителем главы сельсовета Арокиной С.И. от 18.03.2019 г., № 59, при администрации сельсовета работает Координационный Совет и Совет профилактики, в населенных пунктах сельсовета работают первичные ветеранские организации, женсоветы.

Вместе с тем, какие-либо документы, подтверждающие фактическое осуществление деятельности советов в 2018 г. к проверке не представлены (справки о проделанной работе, протоколы заседаний, иные документы).

Указанное обстоятельство свидетельствует о формальном исполнении п. 1.2.2 Плана ответственными лицами администрации Городокского сельсовета.

Пунктом 2.1.9 Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации Городокского сельсовета предусмотрено проведение анализа соблюдения муниципальными служащими администрации сельсовета запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков отдельными категориями лиц, выполнение иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Срок исполнения указанного мероприятия, предусмотренный Планом - «декабрь».

Проведенной проверкой установлено, что фактически анализ в указанной сфере ответственным должностным лицом администрации Городокского сельсовета за 2018 г. не проводится, аналитические справки, иные документы, подтверждающие проведение анализа в установленные сроки к проверке не представлены.

Формальный подход должностных лиц администрации Городокского сельсовета к выполнению мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по противодействию коррупции в администрации Городокского сельсовета на 2018 г. - 2019 г. свидетельствует о ненадлежащем выполнении указанными лицами своих должностных обязанностей, а также о нарушении ими обязательных требований антикоррупционного законодательства.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 г № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции в Российской Федерации основывается, в том числе на таких принципах, как законность, неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетное применение мер по противодействию коррупции.

На основании изложенного, виновные лица подлежат привлечению к дисциплинарной ответственности.

С учетом изложенного, и руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению причин и условий, способствующих

совершению выявленных нарушений. Разработать меры, позволяющие впредь не допускать подобных нарушений.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, ответственных за выявленные нарушения, к дисциплинарной ответственности.

3. О принятых мерах сообщить прокурору в письменной форме в течение месяца со дня получения представления.

4. Настоящее представление подлежит рассмотрению с участием представителя межрайонной прокуратуры, в связи с чем, Вам необходимо о времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокурора.

Заместитель межрайонного прокурора
младший советник юстиции



Е.И. Коптева