



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Минусинская
межрайонная прокуратура

ул. Октябрьская, 41,
г. Минусинск,
Красноярский край, 662608

0708/13 № 702/13

На № _____

ПРОТЕСТ

На постановление администрации Городокского сельсовета от 23.01.2012 № 5-п (в редакции 20.08.2018 № 49-П) «Об утверждении административного регламента проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Городокского сельсовета»

Минусинской межрайонной прокуратурой проанализировано Постановление администрации Городокского сельсовета от 23.01.2012 № 5-п (в редакции 20.08.2018 № 49-П) «Об утверждении административного регламента проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Городокского сельсовета» (далее – Постановление).

Указанное Постановление не соответствует требованиям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) по следующим основаниям.

Основания проведения внеплановой выездной проверки определены в ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в названную статью внесены изменения в части определения оснований проведения проверки.

Так, в пункте 2 в абзаце первом слово «поступление» заменено словами «мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими

ЕК № 007545

лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших».

Таким образом, основание «поступление в органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:» из перечня оснований исключено.

Вместе с тем, п. 4.2 Постановления в качестве основания для проведения внеплановой выездной проверки определяет поступление в органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации органов местного самоуправления, из средств массовой информации.

Данный пункт противоречит требованиям ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ и подлежит исключению.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона № 294-ФЗ основным принципом защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля является проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц.

Вместе с тем, п. 4.2.1 Постановления в качестве основания для проведения внеплановой проверки определяет поступление в орган муниципального контроля заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования).

Однако, в полномочия администрации Городокского сельсовета не входит предоставление правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий.

Данный пункт также является коррупциогенным, поскольку проведение указанных проверок не входит в компетенцию органов местного самоуправления и является превышением полномочий (пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов).

В соответствии с п. 7.4 Постановления срок проведения каждой из предусмотренных разделами 5 и 6 настоящего административного регламента

проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

Однако, администрация Городокского сельсовета согласно Постановления осуществляет муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края, соответственно проведение проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица, расположенных на территории других субъектов Российской Федерации не входит в полномочия администрации, соответственно данный пункт Постановления противоречит пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть протест в десятидневный срок с момента его поступления.

2. Привести Постановление администрации Городокского сельсовета от 23.01.2012 № 5-п (в редакции 20.08.2018 № 49-П) «Об утверждении административного регламента проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Городокского сельсовета» в соответствие с действующим законодательством.

3. О рассмотрении протеста незамедлительно сообщить Минусинскому межрайонному прокурору.

Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции



Е.И. Коптева