

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

г. Минусинск

«25» 09 2019

Заместитель Минусинского межрайонного прокурора советник юстиции Коптева Е.И., рассмотрев материал проверки о нарушении главой Городокского сельсовета Тощевым А.В. законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления,

УСТАНОВИЛ:

Минусинской межрайонной прокуратурой во исполнение приказов прокурора Красноярского края № 113 от 04.06.2019 года «Об организации прокурорского надзора за законностью муниципальных нормативных правовых актов», № 169 от 11.08.2018 «Об организации правотворческой и законопроектной деятельности органов прокуратуры Красноярского края, взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления Красноярского края», проведена проверка исполнения главой Городокского сельсовета Тощевым А.В. законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

Законом РФ № 168-ФЗ от 17.11.1995 г. «О прокуратуре Российской Федерации» на органы прокуратуры возложен надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами контроля и их должностными лицами, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами контроля и их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

На основании указанных правовых актов заместителем прокурора советником юстиции Коптевой Е.И. было принято решение от 16.09.2019 № 71 о проведении проверки органов местного самоуправления Городокского сельсовета.

В соответствии с п.1 ст. 1 Федерального закона РФ от 09.03.2009 №8-ФЗ (далее - Федеральный закон №8-ФЗ) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления - информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий органами местного самоуправления, либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности государственных органов и

органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности.

Согласно п.п. 1,2,3 ст. 4 Федерального закона №8-ФЗ основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются:

- 1) открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом; свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом.

В соответствии с п. 2 ст. 6 Федерального закона №8-ФЗ доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться путем размещения органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети "Интернет".

Пунктом 2.1. ст. 7 Федерального закона №8-ФЗ установлено, что общедоступная информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления предоставляется государственными органами и органами местного самоуправления неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в сети "Интернет" в форме открытых данных.

Основными требованиями при обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются:

- 1) достоверность предоставляемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) соблюдение сроков и порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (статья 11 Федерального закона №8-ФЗ).

Частью 1 ст. 10 ФЗ № 8-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления, для размещения информации о своей деятельности используют сеть Интернет, в которой создают официальные сайты. В случае, если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в сети "Интернет", указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном сайте этого муниципального района.

Официальным информационным ресурсом администрации Городокского сельсовета в сети «Интернет» является: <http://gorodok.bdu.su> – официальный Интернет-сайт.

Ст. 13 Федерального закона № 8-ФЗ - определяет перечень обязательной для размещения в сети «Интернет» информации о деятельности органов местного самоуправления, а также определяет, что наряду с данной информацией, органы местного самоуправления могут размещать в сети "Интернет" иную информацию о своей деятельности с учетом требований данного Федерального закона.

Так, названной нормой закона установлено, что информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая указанными органами в сети "Интернет", в зависимости от сферы деятельности государственного органа, органа местного самоуправления содержит:

2) информацию о нормотворческой деятельности государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе:

а) нормативные правовые акты, изданные государственным органом, муниципальные правовые акты, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

б) тексты проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, тексты проектов муниципальных правовых актов, внесенных в представительные органы муниципальных образований;

Проведенной проверкой установлено, что главой Городокского сельсовета Тощевым А.В. не принято должных мер для исполнения требований Федерального закона № 8-ФЗ, а именно на сайте администрации Городокского сельсовета (<http://gorodok.bdu.su>) не в полном объеме размещена информация, установленная ст.13 Федерального закона № 8-ФЗ.

Информация о нормотворческой деятельности Городокского сельсовета размещена в рубрике «Документы».

Городокским сельским Советом депутатов в 2019 году были приняты указанные ниже в таблице нормативные правовые акты, однако проекты перечисленных нормативных правовых актов не были размещены на сайте Городокского сельсовета, что является нарушением ст. 13 Федерального закона № 8-ФЗ.

Решение «О внесении изменений в Решение Городокского сельского Совета депутатов № 84-рс от 25.12.2018 «О бюджете сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021гг»	88-рс	от	22.03.2019
Решение «О внесении изменений в решение Городокского сельского Совета депутатов № 150-рс от 18.06.2015 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по отбору кандидатов на должность главы Городокского сельсовета»	93-рс	от	22.05.2019
Решение «О внесении изменений в решение 11-рс от 30.07.2010 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Городокского сельского совета»	89-рс	от	08.04.2019
Решение «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов НПА Городокского сельского Совета депутатов»	95-рс	от	02.08.2018
Решение "О согласовании границ муниципального образования Городокский сельсовет"	97-рс	от	20.06.2019
Решение "Об утверждении порядка увольнения (освобождения от должности) лица, замещающего муниципальную должность, в связи с утратой доверия"	98-рс	от	20.06.2019
Решение "О внесении изменений в Устав Городокского сельсовета"	96-рс	от	22.05.2019
Решение "Об исполнении бюджета Городокского сельсовета за 2018 год"	94-рс	от	22.05.2019
Решение "О внесении изменений в решение №150-рс от 18.06.2015 "Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по отбору кандидатов на должность главы Городокского сельсовета"	93-рс	от	22.05.2019
Решение "О внесении изменений в решение №51-рс от 31.08.2017 "Об утверждении Правил благоустройства территории Городокского сельсовета"	100-рс	от	18.07.2019

В соответствии с п. «Е» ч. 2 ст. 13 Федерального закона №8-ФЗ от 09.02.2009 сайт органов местного самоуправления должен содержать порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых органами местного самоуправления. Сайт Городокского сельсовета не содержит информации о порядке обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых органами местного самоуправления Городокского сельсовета.

Таким образом, на официальном сайте муниципального образования – Городокский сельсовет в нарушение пунктов «Б, Е» ч. 2 ст. 13 Федерального закона №8-ФЗ от 09.02.2009 не содержится полной информации о нормотворческой деятельности органов местного самоуправления

Городокского сельсовета.

Согласно ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ не размещение в сети "Интернет" информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети "Интернет" установлена федеральным законом, влечет наступление административной ответственности. Субъектом административной ответственности по ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ может быть только должностное лицо.

Исходя из анализа норм Федерального закона от 06.10.2003 N 131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", определяющих правовой статус и полномочия высшего должностного лица муниципального образования, и положений Федерального закона N 8-ФЗ, в силу занимаемой должности он был обязан надлежаще организовать работу по размещению в сети "Интернет" информации о деятельности возглавляемого им органа местного самоуправления, и в последующем осуществлять постоянный контроль за обеспечением доступа к этой информации. Указанное нарушение стало возможным вследствие ненадлежащего исполнения им своих служебных обязанностей.

Главой Городокского сельсовета является Тощев А.А..

Таким образом, главой Городокского сельсовета Тощев Андрей Валерьевич не обеспечено в полном объеме размещение в сети "Интернет" информации о деятельности органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети "Интернет" установлена федеральным законом, то есть совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 13.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 1 ст. 4.2 КоАП РФ обстоятельством, смягчающих административную ответственность является признание вины.

В соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ обстоятельство, отягчающих административную ответственность нет.

В силу ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ не может быть вынесено по истечении трех месяцев со дня совершения административного правонарушения.

Согласно части 2 статьи 4.5 КоАП РФ при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью первой этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Длдящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей.

Действия, выразившиеся в нарушении Главой Городокского сельсовета Тощевым А.В. законодательства об обеспечении доступа к информации о

деятельности органов местного самоуправления по своему характеру относится к делящимся правонарушениям, поскольку продолжают весь период, в течение которого доступ к такой информации должен быть обеспечен, но фактически это обязанность главой сельсовета не выполняется.

Временем совершения правонарушения является 20.09.2019 (дата составления акта проверки).

Место совершения административного правонарушения: Минусинский район, с.Городок, ул. Ленина, 6 «а» (Администрация Городокского сельсовета)

При осуществлении надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, прокурор согласно ст. 28.4 КоАП РФ вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ или законом субъекта РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,-

ПОСТАНОВИЛ:

Возбудить в отношении Главы Городокского сельсовета Тоцева Андрея Валерьевича, 23.02.1975 года рождения, уроженца пос. Шенногорск Валовитинского р-на Красноярского края гражданина РФ, зарегистрированного по адресу: с. Городок, ул. Ленинградская 3-2

паспорт: 04 08 № 567066 выдан 26.09.2008 Отделом УФМС России по Красноярскому краю в г. Минусинске и Александровском р-не

дело об административном правонарушении по признакам административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ (Неразмещение в сети "Интернет" информации о деятельности органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети "Интернет" установлена федеральным законом).

Настоящее постановление и материалы проверки направляются для рассмотрения мировому судье по г.Минусинску и Минусинскому району.

О времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении известить Минусинского межрайонного прокурора.

Заместитель Минусинского межрайонного прокурора

советник юстиции



Е.И. Коптева

В присутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (законного представителя юридического лица)

Щаев А.В.

(Ф.И.О.) разъяснено, что в соответствии со ст. 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определен федеральным законом. В соответствии со ст.ст. 24.2, 25.1, 25.5, 25.10 КоАП РФ Вы имеет право знакомиться с постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении, представлять объяснения и замечания по содержанию постановления, которые прилагаются к постановлению, знакомиться с материалами дела, представлять доказательства своей невиновности, заявлять ходатайства, присутствовать при рассмотрении дела, при рассмотрении дела пользоваться юридической помощью адвоката, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство, обжаловать постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами, предусмотренными КоАП РФ.

Права мне разъяснены и понятны _____ подпись

Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

Оширова Мария Олеговна
объявляющая

С постановлением ознакомлен, копию настоящего постановления получил

_____ подпись