



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Минусинская
межрайонная прокуратура

ул. Октябрьская, 41,
г. Минусинск,
Красноярский край, 662608

17.08.2019 № 86-01-2019

На № _____

Главе Городокского сельсовета

Тощеву А.В.

ул. Ленина, 6А,
с. Городок.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии коррупции

Минусинской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения администрацией Городокского сельсовета законодательства о противодействии коррупции в части принятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с п. 38 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относятся, в том числе, осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

Частью 4 статьи 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) также установлено, что органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Согласно ст. 3 Федерального Закона № 273-ФЗ противодействие коррупции в Российской Федерации основывается, в том числе на таких принципах, как законность, неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетное применение мер по противодействию коррупции.

Статьей 13.3 указанного закона предусмотрена обязанность принимать меры по предупреждению коррупции.

ВК № 006168

В силу пунктов 1, 2 приведенной статьи организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, помимо прочих включают в себя предотвращение и урегулирование конфликта интересов

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 273-ФЗ конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

При этом под личной заинтересованностью в силу ч. 2 указанной статьи понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Статьей 11 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что муниципальные служащие обязаны уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, а представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении у муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

В соответствии с ч. 4 ст. 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» для обеспечения соблюдения муниципальным служащим общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления в порядке, определяемом муниципальным правовым актом, могут образовываться комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Указом Президента РФ от 01.07.2010 г. № 821 утверждено Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее - Положение).

В соответствии с п. 8 данного указа органам местного самоуправления рекомендовано в 2-месячный срок разработать и утвердить положения о

представление главы Городокского сельсовета или любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения муниципальным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в администрации Городокского сельсовета мер по предупреждению коррупции.

Пунктом 16 Положения помимо вышеперечисленных оснований для проведения заседания комиссии, также установлены иные основания, которые не отражены в Положении комиссии администрации Городокского сельсовета.

Так, в соответствии с п. 16 Положения основаниями для проведения заседания комиссии также являются:

- поступившее в подразделение кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностному лицу кадровой службы государственного органа, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа: заявление государственного служащего о невозможности выполнить требования Федерального закона от 7 мая 2013 г. N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" (далее - Федеральный закон "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами") в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; уведомление государственного служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- представление руководителем государственного органа материалов проверки, свидетельствующих о представлении государственным служащим недостоверных или неполных сведений, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" (далее - Федеральный закон "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам");

- поступившее в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и статьей

64.1 Трудового кодекса Российской Федерации в государственный орган уведомление коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином, замещавшим должность государственной службы в государственном органе, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, исполняемые во время замещения должности в государственном органе, при условии, что указанному гражданину комиссией ранее было отказано во вступлении в трудовые и гражданско-правовые отношения с данной организацией или что вопрос о даче согласия такому гражданину на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение им работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации комиссией не рассматривался.

Вышеуказанные основания для проведения заседаний комиссии своего отражения в Положении комиссии не нашли.

Таким образом, пункт 12 Положения комиссии Городокского сельсовета не соответствует п. 16 Положения.

2. Указом Президента РФ от 23.06.2014 № 453, в ред. Указа Президента РФ от 12.12.2015 № 650, а также Указом Президента РФ от 19.09.2017 № 431 в Положение введены п.п. 17.1-17.6, которые не нашли своего отражения в Положении комиссии.

3. Указами Президента РФ от 02.04.2013 № 309, от 08.03.2015 № 120, от 22.12.2015 № 650 в Положение введены п.п. 25.1-25.3.

Проведенной проверкой установлено, что данные пункты не нашли своего отражения в Положении комиссии.

Все вышеуказанные нарушения свидетельствуют о формальном подходе ответственных должностных лиц администрации Городокского сельсовета к разработке и принятию Постановления от 01.02.2011 г. № 4-п «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов».

Формальный подход ответственных должностных лиц администрации Городокского сельсовета приводит к неполному осуществлению полномочий, утвержденных федеральным законодательством, что не способствует профилактике коррупции на территории муниципального образования, а также свидетельствует о ненадлежащем выполнении указанными лицами своих должностных обязанностей, а также о нарушении ими обязательных требований антикоррупционного законодательства.

На основании изложенного, виновные лица подлежат привлечению к дисциплинарной ответственности.

С учетом изложенного, и руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению причин и условий, способствующих совершению выявленных нарушений. Разработать меры, позволяющие впредь не допускать подобных нарушений.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, ответственных за выявленные нарушения, к дисциплинарной ответственности.

3. О принятых мерах сообщить прокурору в письменной форме в течение месяца со дня получения представления.

4. Настоящее представление подлежит рассмотрению с участием представителя межрайонной прокуратуры, в связи с чем, Вам необходимо о времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокурора.

Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции



Е. И. Коптева