



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Минусинская
межрайонная прокуратура

ул. Октябрьская, 41,
г. Минусинск,
Красноярский край, 662608

15.01.2020 № 7-02-2020

Главе администрации
Городокского сельсовета
Тощеву А.В.

ПРОТЕСТ

На постановление администрации Городокского сельсовета от 17.01.2019 № 15-п «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Городокского сельсовета»

Минусинской межрайонной прокуратурой проанализировано Постановление администрации Городокского сельсовета от 17.01.2019 № 15-п «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Городокского сельсовета» (далее – Постановление).

Указанное Постановление не соответствует требованиям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) по следующим основаниям.

Статьей 8 Федерального закона установлено, что юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны уведомить о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности уполномоченный или уполномоченные в соответствующей сфере деятельности орган (органы) государственного контроля (надзора).

Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в уполномоченный орган государственного контроля (надзора), следовательно, проверка сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов деятельности относится к компетенции органов государственного контроля (надзора) и не является компетенцией органа муниципального контроля.

БК № 004220

Вместе с тем, в соответствии с п. 3.2.4 Постановления критерием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок определяет истечение 3 лет со дня начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Таким образом, названный пункт Постановления, устанавливающий основанием проведения внеплановой проверки указанное уведомление (заявление), противоречит вышеназванной норме закона, а также является коррупциогенным, поскольку проведение указанных проверок не входит в компетенцию органов местного самоуправления и является превышением полномочий (пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов).

Кроме того, п. 6 п. 3.3.7 Постановления в качестве основания для проведения внеплановой проверки определяет поступление в орган муниципального контроля заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования).

Вместе с тем, в полномочия администрации Городокского сельсовета не входит предоставление правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий.

Данный пункт также является коррупциогенным, поскольку проведение указанных проверок не входит в компетенцию органов местного самоуправления и является превышением полномочий (пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов).

На ряду с изложенным противоречит пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов пп. г. п. 3.3.7 Постановления, определяющий основанием для проведения проверки распоряжение руководителя органа государственного контроля (надзора) изданное в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации,

Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Более того, в соответствии с п. 2.2.4 Постановления срок проведения каждой документальной проверки и выездной проверки в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

Однако, администрация Городокского сельсовета согласно Постановления осуществляет муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края, соответственно проведение проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица, расположенных на территории других субъектов Российской Федерации не входит в полномочия администрации, соответственно данный пункт Постановления противоречит пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

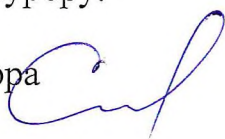
ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть протест в десятидневный срок с момента его поступления.

2. Привести Постановление администрации Городокского сельсовета от 17.01.2019 № 15-п «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Городокского сельсовета» в соответствие с действующим законодательством.

3. О рассмотрении протеста незамедлительно сообщить Минусинскому межрайонному прокурору.

Заместитель межрайонного прокурора
младший советник юстиции



Т.Я. Струкова