



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура  
Красноярского края

Минусинская  
межрайонная прокуратура

ул. Октябрьская, 41,  
г. Минусинск,  
Красноярский край, 662608

28 03 2021 № 86-01-2021

На № \_\_\_\_\_

Главе Городокского сельсовета

Тощеву А.В.

ул. Ленина, 6А,  
с. Городок,  
662631.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства  
о противодействии коррупции

Минусинской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения администрацией Городокского сельсовета законодательства о противодействии коррупции, по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с п. 38 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится, в том числе, осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

Частью 4 статьи 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) также установлено, что органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ «коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

ЕК № 002246

Указанным Федеральным законом также определено понятие «противодействие коррупции», под которым понимается деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ противодействие коррупции в Российской Федерации основывается, в том числе на таких принципах, как законность, неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетное применение мер по противодействию коррупции.

В соответствии со ст. 5 закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3610 «О противодействии коррупции в Красноярском крае» органы местного самоуправления участвуют в реализации мер по противодействию коррупции в соответствии с полномочиями, установленными федеральным законодательством и законодательством Красноярского края. Органы местного самоуправления могут принимать муниципальные программы по противодействию коррупции или планы по противодействию коррупции, проводить антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, проводить антикоррупционный мониторинг, участвовать в формировании в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, организовывать информирование граждан о фактах коррупции и о мероприятиях по противодействию коррупции, создавать совещательные органы по противодействию коррупции.

Согласно ст. 8 закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3610 «О противодействии коррупции в Красноярском крае» органы местного самоуправления противодействуют коррупции в пределах своих полномочий путем осуществления мер, предусмотренных федеральным законодательством, а также настоящим Законом, иными законами Красноярского края, нормативными правовыми актами Губернатора и Правительства Красноярского края, а также правовыми актами органов местного самоуправления.

Основными мерами по противодействию коррупции являются: разработка и реализация краевой антикоррупционной программы, антикоррупционных программ органов государственной власти края и органов местного самоуправления.

Проведенной проверкой установлено, что Постановлением Главы Городокского сельсовета от 08.05.2019 г. № 45-п утвержден План мероприятий противодействия коррупции в администрации Городокского

сельсовета на 2019-2020 годы. Указанный План состоит из 6 направлений («Обеспечение правовых и организационных основ противодействия коррупции»; «Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках осуществления кадровой политики»; «Обеспечение соблюдения администрацией принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств»; «Обеспечение соблюдения законности при управлении и распоряжении муниципальным имуществом»; «Обеспечение качества и доступности муниципальных услуг»; обеспечение открытости и доступности населению деятельности администрации сельсовета и учреждений народного образования, культуры, здравоохранения социального назначения).

По результатам проверки фактического исполнения плана мероприятий противодействия коррупции в администрации Городокского сельсовета в 2020 г. установлено, что часть мероприятий, предусмотренных планом, исполняется администрацией не в полной мере либо формально.

Так, п. 1.1.1 плана предусмотрено до 25 числа каждого месяца осуществлять мониторинг изменений законодательства Российской Федерации на предмет необходимости внесения изменений в правовые акты органов местного самоуправления (ответственные исполнители мероприятия - глава и заместитель главы сельсовета).

Согласно представленной информации, данное мероприятие выполняется по мере необходимости.

Пунктами 1.1.2, 1.1.3 Плана предусмотрено на постоянной основе осуществление первичного анализа проектов нормативных правовых актов и действующих правовых актов на предмет наличия коррупциогенных факторов; проведение анализа нормативных правовых актов администрации Городокского сельсовета с целью определения возможностей усиления их антикоррупционного потенциала и приведения их в соответствие с действующим законодательством.

Вместе с тем, какие-либо документы, подтверждающие своевременное выполнение указанных мероприятий к проверке не представлены (аналитические справки, иные документы).

Пунктом 1.2.2. указанного Плана предусмотрено постоянное обеспечение деятельности общественных советов.

Вместе с тем, какие-либо документы, подтверждающие фактическое осуществление деятельности советов в 2020 г. к проверке не представлены (справки о проделанной работе, протоколы заседаний, иные документы).

Указанное обстоятельство свидетельствует о формальном исполнении п. 1.2.2 Плана администрацией Городокского сельсовета.

Пунктом 2.1.7 Плана предусмотрено выявление в 2020 г. случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, являющиеся муниципальными служащими, и принятие предусмотренных законодательством РФ мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (ответственный исполнитель – глава сельсовета).

Согласно представленной информации об исполнении Плана мероприятий по предотвращению коррупции, указанный пункт в 2020 г. исполнялся, случаи возникновения конфликта интересов в администрации Городокского сельсовета отсутствовали.

Вместе с тем, не указано, какие именно меры принимаются администрацией Городокского сельсовета в целях выявления конфликта интересов, какие именно источники информации для этого используются.

Пунктом 2.1.11 Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации Городокского сельсовета предусмотрено проведение анализа соблюдения муниципальными служащими администрации сельсовета запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков отдельными категориями лиц, выполнение иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Срок исполнения указанного мероприятия, предусмотренный Планом - «ежеквартально», ответственный исполнитель – глава сельсовета.

Пунктом 3.2.3 Плана предусмотрено на постоянной основе проведение анализа и подготовки предложений об этапах, где возможно проявление коррупциогенных факторов, при заключении контрактов, во время приемки работ (услуг), возникновения конфликта интересов в администрации сельсовета. Ответственный исполнитель – глава сельсовета.

Кроме того, в соответствии с п. 6.1.2 Плана, глава сельсовета должен ежеквартально проводить анализ структуры правонарушений коррупционной направленности в администрации Городокского сельсовета и в с. Николо-Петровка.

Проведенной проверкой установлено, что фактически анализы в перечисленных сферах ответственным должностным лицом администрации Городокского сельсовета за 2020 г. не проводились, аналитические справки, иные документы, подтверждающие проведение анализов в установленные сроки к проверке не представлены.

Пунктами 6.1.4, 6.1.5 плана предусмотрены следующие мероприятия: организация проведения мероприятий с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, отнесенного к сфере деятельности органов местного самоуправления, народного образования, культуры, здравоохранения; информирование населения по вопросам повышения правовой грамотности в случае нарушения их законных прав и интересов со стороны должностных лиц. Срок исполнения мероприятий: не реже 2-ух раз в год, ответственный исполнитель мероприятий – заместитель главы сельсовета.

Какие-либо документы, подтверждающие исполнение указанных пунктов Плана ответственным исполнителем – заместителем главы сельсовета к проверке не представлены (справки о проведенных мероприятиях, иные документы).

Пунктом 6.1.6 Плана предусмотрено организация и проведение 1 раз в полугодие «круглых столов» для информирования предпринимателей и

общественности о ходе реализации мер по противодействию коррупции, формирование антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности. Ответственный исполнитель мероприятия – глава сельсовета.

Фактически указанный пункт мероприятий ответственным исполнителем в 2020 г. не исполнялся, документы, подтверждающие проведение «круглых столов» в указанный период к проверке не представлены.

Формальный подход ответственных должностных лиц администрации Городокского сельсовета к выполнению мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по противодействию коррупции в администрации Городокского сельсовета на 2019 г. -2020 г. свидетельствует о ненадлежащем выполнении указанными лицами своих должностных обязанностей, а также о нарушении ими обязательных требований антикоррупционного законодательства, об отсутствии контроля за исполнением мероприятий, включенных в План, со стороны главы сельсовета.

На основании изложенного, допустившие вышеуказанные нарушения лица подлежат привлечению к дисциплинарной ответственности.

С учетом изложенного, и руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

**ТРЕБУЮ:**


1.Безотлагательно рассмотреть представление с участием представителя Минусинской межрайонной прокуратуры.

2.Принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, разработать меры к недопущению подобных нарушений впредь.

3.Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4.О принятых мерах сообщить прокурору в письменной форме в течение месяца.

Минусинский межрайонный прокурор  
старший советник юстиции



Е.В. Дерменев